

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту наказу Мінекономіки “Про внесення змін до наказу
Міністерства економічного розвитку і торгівлі України
від 15 вересня 2017 року № 1372”

I. Визначення проблеми

Прикінцевими та перехідними положеннями Закону України “Про внесення змін до Закону України “Про публічні закупівлі” та деяких інших законодавчих актів України щодо вдосконалення публічних закупівель” від 19.09.2019 № 114-IX (далі – Закон) доручено Кабінету Міністрів України у шестимісячний строк із дня набрання чинності Законом привести свої нормативно-правові акти у відповідність із Законом (пункт 8 Розділу X).

Водночас Законом було викладено Закон України “Про публічні закупівлі” у новій редакції, якою у зазначеному законі змінено нумерацію статей та внесені корективи до назв документів у сфері публічних закупівель тощо.

Мінекономіки, проаналізувавши свої нормативно-правові акти, дійшло висновку, що наказ Мінекономрозвитку від 15.09.2017 № 1372 “Про затвердження Порядку укладання і виконання рамкових угод” (зі змінами) потребує відповідного приведення у відповідність із Законом.

Так, у новому Законі змінено порядок нумерації статей та їх частин, у зв’язку з чим посилання на Закон у чинному Порядку укладання і виконання рамкових угод є некоректними, а також відповідно до закону мають бути встановлені особливості закупівель за рамковими угодами та їх укладення.

Поряд з цим Законом змінено підходи до викладення інформації в електронній системі закупівель та передбачено, що весь перелік інформації, яка містилася у формах документів, які затверджені наказом Мінекономрозвитку “Про затвердження форм документів у сфері публічних закупівель” від 22.03.2016 № 490, установлюється безпосередньо у Законі. Отже усі посилання в Порядку укладання і виконання рамкових угод потребують перегляду та узгодженню із нормами Закону.

Законом передбачені зміни які стосуються зміни істотних умов договору
ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД
Мінекономіки
Сертифікат 20B4E4ED0D30998C04000000246B2C00680C7900
Підписувач Милованов Тимофій Сергійович
Дійсний з 04.09.2019 0:00 по 04.09.2021 0:00



ВИХ

3302-04/14121-03 від 02.03.2020



угод. Так, статтею 42 Закону передбачається, що зміна істотних умов договору про закупівлю можлива у разі збільшення ціни за одиницю товару до 10 відсотків пропорційно збільшенню ціни такого товару на ринку у разі коливання ціни такого товару на ринку за умови, що така зміна не призведе до збільшення суми, визначеної в договорі про закупівлю, - не частіше ніж один раз на 90 днів з моменту підписання договору про закупівлю. Обмеження щодо строків зміни ціни за одиницю товару не застосовується у випадках зміни умов договору про закупівлю бензину та дизельного пального, газу та електричної енергії.

Також потребують додаткового корегування інші випадки зміни умов рамкової угоди згідно із Законом, зокрема у разі зміни показників ARGUS та зміни ціни у зв'язку зі зміною ставок податків і зборів та/або зміною умов щодо надання пільг з оподаткування - пропорційно до зміни таких ставок та/або пільг з оподаткування.

Водночас у наказі потребують зміни назви оголошень відповідно до Закону, так оголошення про проведення закупівлі за рамковою угодою згідно із Законом є оголошенням про проведення закупівлі для укладення рамкової угоди, а звіт про результати проведення процедури закупівель – звітом про результати проведення закупівлі з використанням електронної системи закупівель.

У зв'язку з цим, Міністерством розроблений проект наказу, яким передбачається внести зміни до наказу Мінекономрозвитку від 15.09.2017 № 1372, а саме в частині:

зміни назви Порядку та пов'язані з цим редакційні зміни;

зміни посилань на абзаци, частини і статті Закону України “Про публічні закупівлі” у зв'язку із зміною нумерації статей у Законі;

визначення переліку інформації, яка зазначається в оголошенні про проведення закупівлі для укладення рамкової угоди;

корегування випадків зміни істотних умов рамкової угоди;

зміни назв оголошень щодо оприлюднення інформації в електронній системі закупівель.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		+
Держава	+*	
Суб'єкти господарювання,	+**	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва		+

*Під державою слід розуміти замовників у сфері публічних закупівель відповідно до пункту 11 частини першої статті 1 Закону та централізовані закупівельні організації відповідно до пункту 38 частини першої статті 1 Закону.

**Під суб'єктами господарювання слід розуміти учасників процедури закупівель відповідно до пункту 37 частини першої статті 1 Закону.

Врегулювання існуючої проблеми не можливе за допомогою ринкових механізмів та діючих регуляторних актів, оскільки положення проекту наказу спрямовані на врегулювання правової відповідності тексту наказу положенням Закону.

II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю розробки проекту наказу є забезпечення можливості застосування механізму закупівель за рамковими угодами шляхом приведення у відповідність норм наказу Мінекономрозвитку від 15.09.2017 № 1372 “Про затвердження Порядку укладання і виконання рамкових угод” із нормами Закону України “Про публічні закупівлі”, який викладено у новій редакції Законом України “Про внесення змін до Закону України “Про публічні закупівлі” та деяких інших законодавчих актів України щодо вдосконалення публічних закупівель” від 19.09.2019 № 114-IX.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Залишити існуючу ситуацію без змін	Цей спосіб не є ефективним з огляду на те, що некоректне посилання на норми Закону та не приведення у відповідність з положеннями Закону положень наказу призведе до неможливості застосування механізму рамкових закупівель замовниками та ЦЗО.
Державне регулювання зазначеної ситуації шляхом прийняття цього наказу	Внесення змін до Порядку забезпечить можливість застосування механізму закупівель за рамковими угодами шляхом приведення у відповідність норм наказу Мінекономрозвитку від 15.09.2017 № 1372 “Про затвердження Порядку укладання і виконання рамкових угод” із нормами Закону України “Про публічні закупівлі”, який викладено у новій редакції Законом України “Про внесення змін до Закону України “Про публічні закупівлі” та деяких інших законодавчих актів України щодо вдосконалення публічних закупівель” від 19.09.2019 № 114-ІХ.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави. Розрахунок оцінки впливу на сферу інтересів держави для одного замовника/ЦЗО наведено в додатку 1.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишити існуючу ситуацію без змін	Відсутні, оскільки призведуть до неможливості застосування механізму закупівлі за рамковими угодами, передбаченого Законом.	На підписання 1 договору про закупівлю за результатом проведення процедури закупівлі замовником (державою) витрачається в середньому 52 години або 1213,29 гривень.
Державне регулювання зазначеної ситуації шляхом прийняття цього наказу	Забезпечить можливість застосування механізму закупівель за рамковими угодами відповідно до вимог Закону.	На підписання 1 договору про закупівлю за результатом проведення закупівлі за рамковою угодою замовником (державою) буде витрачатися в середньому 22,5 години або 504,2 гривень.

3. Проект Наказу не поширюється та не впливає на сферу інтересів громадян.

4. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання. Розрахунок оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання для одного учасника наведено в додатку 2.

Загальну кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію цього регуляторного акта визначити кількісно наразі неможливо. Проте за даними електронної системи закупівель на сьогодні зареєстровано приблизно 263 560 суб'єктів господарювання, які приймають участь у публічних закупівлях у якості учасників.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання (у тому числі оператори попередньо авторизованих електронних майданчиків), одиниць	263	13178		250119	263560
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,1%	5%		94,9%	X

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишити існуючу ситуацію без змін	Участь виключно в процедурах закупівель передбачених Законом.	На підписання 1 договору про закупівлю за результатом проведення процедури закупівлі учасником (суб'єктом господарювання) витрачається в середньому 27,5 годин або 6721,26 гривень.
Державне регулювання зазначеної	Участь суб'єктів господарювання в публічних закупівлях як	На підписання 1 договору про закупівлю за результатом проведення закупівлі за

ситуації шляхом прийняття цього наказу	через здійснення процедур закупівель, так і через закупівлі за рамковими угодами, що сприятиме їх економічному зростанню та отриманню взаємовигідних контрактів з державою.	рамковою угодою учасником (суб'єктом господарювання) витратиметься в середньому 11 годин або 246,5 гривень.
--	---	---

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Залишити існуючу ситуацію без змін	1	В такому випадку норми наказу містять некоректні посилання на норми Закону, що призведе до неможливості застосування механізму рамоквих закупівель.
Державне регулювання зазначеної ситуації шляхом прийняття цього наказу	4	Внесення змін до наказу надасть можливість здійснювати закупівлю товарів і послуг за рамковими угодами та скоротити витрати на процедури закупівель.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Залишити існуючу ситуацію без	Альтернатива не вирішує проблему	На підписання 1 договору про	Альтернатива не є ефективною з огляду на необхідність внесення

змін		закупівлю за результатом проведення процедури закупівлі в середньому витрачається замовником 52 години або 1213,29 гривень та учасником 27,5 годин або 6721,6 гривень.	відповідних змін до наказу з метою приведення його норм у відповідність з нормами Закону.
Державне регулювання зазначеної ситуації шляхом прийняття цього наказу	Альтернатива повністю вирішує проблему	На підписання 1 договору про закупівлю в межах дії рамкової угоди планується витратити в середньому замовником 22,5 години або 504,2 гривень та учасником 11 годин або 246,5 гривень	Внесення змін до наказу надасть можливість здійснювати закупівлі товарів і послуг за рамковими угодами згідно із вимогами Закону.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Залишити існуючу ситуацію без змін	Альтернатива не є ефективною з огляду на необхідність виконання вимог Закону в частині надання можливості здійснювати закупівлі товарів і послуг за рамковими угодами.	Не можливо визначити
Державне регулювання зазначеної ситуації шляхом прийняття цього наказу	Внесення змін до наказу забезпечить створення належних умов для здійснення закупівель товарів і послуг за рамковими угодами в електронній системі закупівель відповідно до вимог Закону	Проект наказу є підзаконним актом, єдиним зовнішнім фактором на його дію є внесення змін до Закону.

--	--	--

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв’язання зазначеної проблеми, є прийняття регуляторного акта – наказу Мінекономіки “Про внесення змін до наказу Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 15 вересня 2017 року № 1372”.

Прийняття наказу сприятиме правовій визначеності норм підзаконного акту та надасть можливість застосування механізму закупівель за рамковими угодами.

Крім того, застосування у публічних закупівлях механізму рамкових угод позитивно вплине на позиції України у міжнародних рейтингах та забезпечить виконання міжнародних зобов’язань України в рамках Угоди про асоціацію з ЄС щодо гармонізації та адаптації вітчизняного законодавства у сфері публічних закупівель відповідно до Директив ЄС.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Розрахунок оцінки ресурсів виконання вимог регуляторного акта наведено в додатках 1 та 2.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Оскільки регуляторний акт розроблено на виконання вимог Закону, його дія поширюється на необмежений термін і обмежується дією Закону.

Термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства з дня його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прийняття регуляторного акта забезпечить можливість здійснення закупівель товарів та послуг за рамковими угодами, сприятиме підвищенню рівня прозорості та відкритості процедур закупівель, а також спрощення їх проведення як для замовників, так і для учасників.

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта – прямих надходжень до державного бюджету не передбачається.

2. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акта – кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію цього регуляторного акта визначити кількісно наразі неможливо.

3. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта – середній, оскільки повідомлення про оприлюднення проекту наказу та аналіз регуляторного впливу акта розміщено на офіційному веб-сайті Мінекономіки (<http://www.me.gov.ua>) у розділі “Обговорення проектів документів”.

4. Час, що витрачається суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта – наведено в додатках 1 та 2.

Статистичні показники:

кількість суб'єктів сфери публічних закупівель (замовників та учасників), які керуватимуться наказом;

кількість укладених рамкових угод;

відсоток закупівель за рамковими угодами в загальному обсязі закупівель;

відсоток економії за договорами про закупівлю за рамковими угодами;

середня тривалість укладених рамкових угод.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися через рік після набрання чинності цим регуляторним актом шляхом використання даних, що містяться в електронній системі закупівель, їх аналізу, систематизації.

Повторне відстеження регуляторного акта здійснюється в межах строків, установлених статтею 10 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, – через два роки після набрання чинності актом або більшістю його положень.

У процесі відстеження встановлюється кількісне та якісне значення для кожного показника результативності, визначеного під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Базове та повторне відстеження здійснюється на основі показників і даних, визначених під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Проведення відстеження буде здійснюватися статистичним методом за допомогою статистичних показників. Для відстеження результативності проекту акта будуть використані дані електронної системи закупівель.

Аналіз регуляторного впливу підготовлено департаментом сфери публічних закупівель Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України.

**Міністр розвитку економіки,
торгівлі та сільського
господарства України**

Тимофій МИЛОВАНОВ

_____ 2020 р.

**Розрахунок оцінки впливу на сферу інтересів держави
(замовників відповідно до пункту 11 частини першої статті 1 Закону)**

Етапи (дії, які вчиняє замовник)	Затрати замовника під час проведенн я процедури закупівлі (години)	Затрати замовника під час проведенн я процедури закупівлі (гривні)	Затрати замовника під час проведенн я закупівлі за рамковою угодою (години)	Затрати замовника під час проведення закупівлі за рамковою угодою (гривні)
Внесення інформації про закупівлю до річного плану	0,5	11,20	0,5	11,20
Підготовка тендерної документації (ТД), проекту договору, рамкової угоди (РУ) та ін.	24	585,84	24	585,84
Розміщення оголошення про закупівлю та ТД в електронній системі закупівель (ЕСЗ)	1	22,41	1	22,41
Надання відповіді на запитання	0,5	11,20	0,5	11,20
Внесення змін в ТД	1	22,41	1	22,41
Перезавантаження оновленої ТД в ЕСЗ	0,5	11,20	0,5	11,20
Проведення розгляду однієї ТП (одночасно три ТП для РУ)	8	179,28	24	585,84
Прийняття рішення про намір укласти договір про закупівлю/РУ	1	22,41	1	22,41
Надання пояснень (документів) органу оскарження	3	67,23	3	67,23
Прийняття рішення про відміну рішення про намір укласти договір по закупівлю/РУ	1	22,41	1	22,41
Повторне проведення розгляду однієї ТП/однієї	8	179,28	8	179,28

ТП для РУ				
Підписання договору про закупівлю/РУ	2	44,82	6	134,46
Оприлюднення в ЕСЗ оголошення з відомостями про укладений договір по закупівлю/РУ	0,5	11,20	0,5	11,20
Розміщення в ЕСЗ повідомлення про внесення змін до договору про закупівлю/РУ	0,5	11,20	0,5	11,20
Розміщення звіту про виконання договору про закупівлю/РУ	0,5	11,20	0,5	11,20
Всього	52	1213,29	72	1709,49
В середньому на один відбір в межах дії РУ	не проводиться	не проводиться	18	403,38
Внесення інформації про закупівлю в річний план в межах дії РУ	не проводиться	не проводиться	0,5	11,20
Розміщення оголошення про відбір в межах дії РУ	не проводиться	не проводиться	0,5	11,20
Підписання договору за результатом відбору в межах дії РУ	не проводиться	не проводиться	2	44,82
Розміщення договору про закупівлю в ЕСЗ за результатом відбору в межах дії РУ	не проводиться	не проводиться	0,5	11,20
Розміщення повідомлення про внесення змін до договору про закупівлю за результатом відбору в межах дії РУ	не проводиться	не проводиться	0,5	11,20
Розміщення в ЕСЗ звіту про виконання договору про закупівлю за результатом відбору в межах дії РУ	не проводиться	не проводиться	0,5	11,20
ВСЬОГО для підписання одного договору про закупівлю за результатом процедури	52	1213,29	22,5	504,2

закупівлі і відбору в межах дії РУ замовнику потрібно				
--	--	--	--	--

**Розрахунок оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання
(учасників відповідно до пункту 37 частини першої статті 1 Закону)**

Етапи (дії, які вчиняє учасник)	Затрати учасника під час проведення процедури закупівлі (години)	Затрати учасника під час проведення процедури закупівлі (гривні)	Затрати учасника під час проведення закупівлі за рамковою угодою (години)	Затрати учасника під час проведення закупівлі за рамковою угодою (гривні)
Вивчення в електронній системі закупівель (ЕСЗ) річних планів закупівель	1	22,41	1	22,41
Підготовка тендерної пропозиції (ТП)	8	179,28	8	179,28
Подання ТП в систему	1	22,41	1	22,41
Запитання стосовно умов тендерної документації (ТД) в ЕСЗ	0,5	11,20	0,5	11,20
Внесення змін до ТП	1	22,41	1	22,41
Перезавантаження ТП в ЕСЗ	0,5	11,20	0,5	11,20
Аукціон	0,5	11,20	0,5	11,20
Отримання довідок	4	89,64	4	89,64
Надання довідок замовнику	2	44,82	2	44,82
Оформлення та подання скарги до органу оскарження	5	112,05	5	112,05
Участь в засіданні органу оскарження	2	44,82	2	44,82
Підписання договору про закупівлю/РУ	2	44,82	2	44,82
Тариф за подання тендерної пропозиції (середня між 30 і 100 неоподаткованих мінімумів)	-	1105	-	1105
Тариф за подання скарги (тільки товари і послуги)	-	5000	-	5000
Всього	27,5	6721,26	27,5	6721,26

В середньому на один відбір в межах дії РУ	не проводиться	не проводиться	6	134,46
Підготовка цінової пропозиції для відбору в межах дії РУ	не проводиться	не проводиться	2	44,82
Подання цінової пропозиції для відбору в ЕСЗ в межах дії РУ	не проводиться	не проводиться	0,5	11,20
Аукціон	не проводиться	не проводиться	0,5	11,20
Підписання договору за результатом відбору в межах дії РУ	не проводиться	не проводиться	2	44,82
ВСЬОГО для підписання 1 договору за результатом процедури і відбору в межах дії РУ учаснику потрібно	27,5	6721,26	11	246,5