

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проекту наказу Мінекономіки “Про затвердження Порядку розміщення інформації про публічні закупівлі”

I. Визначення проблеми

Пунктом 8 Розділу X “Прикінцеві та перехідні положення” Закону України “Про публічні закупівлі” (далі – Закон), який прийнято у новій редакції Законом України “Про внесення змін до Закону України “Про публічні закупівлі” та деяких інших законодавчих актів України щодо вдосконалення публічних закупівель” від 19.09.2019 № 114-IX, доручено Кабінету Міністрів України у шестимісячний строк з дня набрання чинності Законом забезпечити приведення міністерствами, іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.

Водночас Законом внесені корективи до назв документів у сфері публічних закупівель, змінено підходи до викладення інформації в електронній системі закупівель та передбачено, що перелік інформації, яка містилася у формах документів, що затверджені наказом Мінекономрозвитку “Про затвердження форм документів у сфері публічних закупівель” від 22.03.2016 № 490, устанавлюється безпосередньо у Законі.

Законом внесено зміни до переліку функцій Уповноваженого органу, згідно з якими розроблення та затвердження форми документів у сфері публічних закупівель не розробляються та не затверджуються Уповноваженим органом. Такі зміни пов'язані з тим, що інформація, яка зазначалася в зазначених формах, наразі зазначена в положеннях Закону. Таким чином, наказ Мінекономрозвитку “Про затвердження форм документів у сфері публічних закупівель” від 22.03.2016 № 490, потребує визначення таким, що втратив чинність.

Поряд з цим, Мінекономіки, проаналізувавши свої нормативно-правові акти, дійшло висновку, що наказ Мінекономрозвитку “Про затвердження Порядку розміщення інформації про публічні закупівлі” від 18.03.2016 № 477 (далі – Порядок розміщення інформації) потребує відповідного приведення у відповідність із Законом.

Так, Порядком розміщення інформації встановлюється порядок оприлюднення та розміщення інформації про публічні закупівлі, яка формується в електронній системі закупівель.



Виходячи з положень Закону, в електронній системі закупівель розміщується інформація, яка стосується публічних закупівель, зокрема щодо оскарження у сфері публічних закупівель, здійснення моніторингу у сфері публічних закупівель, здійснення закупівель через електронні каталоги тощо. Поряд з цим Законом передбачені випадки, коли особливості закупівлі деяких товарів, робіт і послуг регулюються окремими законами, та інформація про публічні закупівлі, передбачена цими законами, також оприлюднюється та розміщується в електронній системі закупівель.

З огляду на зазначене Порядок потребує внесення змін в частині уніфікації інформації про публічні закупівлі, які оприлюднюється та розміщується в електронній системі закупівель, що надасть можливість врегулювати порядок розміщення інформації про закупівлі у всій сфері публічних закупівель.

Водночас згідно з частиною третьою статті 12 Закону під час використання електронної системи закупівель з метою подання тендерних пропозицій/пропозицій та їх оцінки документи та дані створюються та подаються з урахуванням вимог законів України “Про електронні документи та електронний документообіг” та “Про електронні довірчі послуги”, відповідно до яких створення електронного документа закінчується, зокрема, накладанням кваліфікованого електронного підпису. Отже, Порядок розміщення інформації потребує приведення у відповідність із Законом в частині необхідності накладання кваліфікованого електронного підпису на інформацію, яка розміщується.

Разом з цим, відповідно до пункту 19 частини п'ятої статті 3 Закону в електронній системі закупівель центральний орган виконавчої влади України, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я, оприлюднює звіт з інформацією про закупівлі із спеціалізованими організаціями. При цьому зазначена норма Закону є тимчасовою, дія якої закінчується 31 березня 2022 року.

Законом передбачено, що замовник самостійно та безоплатно через авторизовані електронні майданчики оприлюднює в електронній системі закупівель у порядку, встановленому Уповноваженим органом та Законом, інформацію про закупівлю (стаття 10 Закону) та передбачено перелік полів для її заповнення.

З метою розміщення інформації та документів щодо результатів закупівлі із спеціалізованими організаціями пропонується зазначати інформацію, передбачену Законом з певними особливостями її заповнення, зокрема інформації, що стосується річного плану закупівель, звіту про договір про закупівлю, укладеного без використання електронної системи закупівель, та звіту про виконання договору про закупівлю.

Необхідність зазначення згаданої вище інформації, пов'язана із особливостями реалізації її розміщення в електронній системі закупівель, зокрема неможливості створення звіту про виконання договору про закупівлю без зазначення інформації в річному плані закупівель.

Наразі інформація про здійснення закупівель лікарських засобів та медичних виробів із залученням спеціалізованих організацій розміщена на сайті Міністерства охорони здоров'я України у розділі "Громадянам" рубрики "Закупівлі ліків", якою охоплено такі показники закупівель як розмір виділених коштів на закупівлі з Державного бюджету України, відсоток їх використання за рік, перелік ліків, які закуповувалися, та назви спеціалізованих організацій, які здійснювали закупівлі.

Згідно із зазначеною інформацією закупівлі лікарських засобів та медичних виробів із залученням спеціалізованих організацій за кошти Державного бюджету на 2018 рік приблизно склали 5,9 млрд. грн., а на 2019 рік – 6,46 млрд. грн.

Поряд з цим, на сьогодні відсутність повної інформації про такі закупівлі в електронній системі закупівель не дає можливості здійснювати належний моніторинг та громадський контроль. До того ж, недостатня інформація про закупівлі через спеціалізовані організації не сприяє прозорості здійснення таких закупівель та унеможливорює збирання та опрацювання статистичних даних щодо таких закупівель.

Водночас надання інформації про закупівлі ліків та медичних виробів слід здійснювати періодично (кожного місяця) наростаючим підсумком, оскільки специфіка закупівель через спеціалізовані організації передбачає велику кількість поставок протягом року відповідно до умов угод.

З метою вирішення означених питань пропонується розміщувати в електронній системі закупівель органом виконавчої влади України, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я, більш

розширену інформацію, ніж оприлюднюється на сайті Міністерства охорони здоров'я, у вигляді таблиці xlsx-формату файла, яка міститиме: дату поставки ліків та медичних виробів, їх ціну за одиницю товару, назву виробника, країну виробництва тощо.

Також потребує уточнення порядок розміщення інформації, яка пов'язана з деякими особливостями оприлюднення інформації щодо предмету закупівлі, що визначається згідно з Порядком визначення предмету закупівлі, затвердженого Уповноваженим органом.

У зв'язку із зазначеним, Міністерством розроблений проект наказу, яким передбачається прийняти Порядок розміщення інформації про публічні закупівлі, у зв'язку з чим визнати такими, що втратили чинність, з 19 квітня 2020 року:

наказ Міністерства економічного розвитку і торгівлі України "Про затвердження Порядку розміщення інформації про публічні закупівлі" від 18 березня 2016 року № 477, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 25 березня 2016 року за № 447/28577, (зі змінами);

наказ Міністерства економічного розвитку і торгівлі України "Про затвердження форм документів у сфері публічних закупівель" від 22 березня 2016 року № 490, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 25 березня 2016 року за № 449/28579, (зі змінами).

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		+
Держава	+*	
Суб'єкти господарювання		+**
у тому числі суб'єкти малого підприємництва		+

*Під державою слід розуміти центральний орган виконавчої влади України, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я.

****Під суб'єктами господарювання слід розуміти учасників процедури закупівлі/спрощеної закупівлі відповідно до пункту 37 частини першої статті 1 Закону.**

Врегулювання існуючої проблеми не можливе за допомогою ринкових механізмів та діючих регуляторних актів, оскільки положення проекту наказу спрямовані на приведення положень наказу Мінекономрозвитку “Про затвердження форм документів у сфері публічних закупівель” від 22.03.2016 № 490 до норм Закону, який викладено у новій редакції Законом України “Про внесення змін до Закону України “Про публічні закупівлі” та деяких інших законодавчих актів України щодо вдосконалення публічних закупівель” від 19.09.2019 № 114-ІХ.

II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю розробки проекту наказу є приведення у відповідність чинного Порядку розміщення інформації про публічні закупівлі, затвердженого наказом Мінекономрозвитку від 18.03.2016 № 477, з нормами Закону України “Про публічні закупівлі” у новій редакції.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Залишити існуючу ситуацію без змін	За таких обставин не буде врегульовано порядок розміщення інформації в електронній системі закупівель, яка передбачена Законом.
Державне регулювання зазначеної ситуації шляхом прийняття цього наказу	Прийняття наказу забезпечить приведення у відповідність норм Порядку розміщення інформації про публічні закупівлі до положень Закону в частині встановлення порядку розміщення в електронній системі закупівель інформації та документів, передбачених Законом. Забезпечить виконання вимог Закону в частині приведення міністерствами, іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із Законом.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави здійснюється для центрального органу виконавчої влади України, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я, оскільки вносяться зміни до Порядку розміщення інформації згідно із Законом, яким передбачено розміщення нової інформації в електронній системі закупівель згідно з пунктом 19 частини п'ятої статті 3 Закону.

Розрахунок оцінки впливу на сферу інтересів держави (наведено в додатку 1).

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишити існуючу ситуацію без змін	Відсутні, оскільки Порядок про розміщення інформації не відповідатиме нормам Закону.	Витрати, пов'язані з невідповідністю норм Порядку про розміщення інформації положенням Закону.
Державне регулювання зазначеної ситуації шляхом прийняття цього наказу	Забезпечить приведення у відповідність норм Порядку розміщення інформації до положень Закону в частині визначення способів розміщення в електронній системі закупівель інформації, передбаченої Законом.	На розміщення в електронній системі закупівель інформації, відповідно до пункту 19 частини п'ятої статті 3 Закону, центральним органом виконавчої влади України, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я, витратиться в середньому 13 годин або 368,03 гривень.

3. Проект Наказу не поширюється та не впливає на сферу інтересів громадян.

4. Вплив на сферу інтересів суб'єктів господарювання відсутній.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Залишити існуючу ситуацію без змін	1	В такому випадку Порядок розміщення інформації не відповідатиме нормам Закону.
Державне регулювання зазначеної ситуації шляхом прийняття цього наказу	3	Приведення у відповідність до вимог Закону Порядку про розміщення інформації дозволить розміщувати інформацію та документи, передбачені Законом.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Залишити існуючу ситуацію без змін	Альтернатива не вирішує проблему	На розміщення інформації та/або документів, передбачених Законом для розміщення інформації центральним органом виконавчої влади України, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я, відповідно до пункту 19 частини п'ятої статті 3 Закону, наразі витрати не	Альтернатива не є ефективною з огляду на необхідність приведення положень Порядку про розміщення інформації у відповідність з нормами Закону та розміщення інформації, що стосується закупівлі центральним органом виконавчої влади України, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері

		здійснюються.	охорони здоров'я, відповідно до пункту 19 частини п'ятої статті 3 Закону.
Державне регулювання зазначеної ситуації шляхом прийняття цього наказу	Альтернатива повністю вирішує проблему	На розміщення інформації та/або документів, передбачених Законом для розміщення інформації центральним органом виконавчої влади України, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я, відповідно до пункту 19 частини п'ятої статті 3 Закону, витратиться приблизно 13 годин або 368,03 гривень в рік.	Приведення положень Порядку про розміщення інформації у відповідність з нормами Закону та забезпечить оприлюднення інформації відповідно до пункту 19 частини п'ятої статті 3 Закону.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Залишити існуючу ситуацію без змін	Альтернатива не є ефективною з огляду на необхідність приведення положень Порядку про розміщення інформації про публічні закупівлі з нормами Закону.	Не можливо визначити.
Державне регулювання зазначеної ситуації шляхом прийняття цього наказу	Приведення у відповідність положень Порядку про розміщення інформації з нормами Закону щодо розміщення інформації та документів, передбачених Законом.	Проект наказу є підзаконним актом, зовнішнім чинником на його дію є внесення змін до Закону.

--	--	--

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання зазначеної проблеми, є прийняття регуляторного акта – наказу Мінекономіки “Про затвердження Порядку розміщення інформації про публічні закупівлі” та визнання наказу Мінекономрозвитку “Про затвердження Порядку розміщення інформації про публічні закупівлі” від 18.03.2016 № 477, таким, що втратив чинність.

Прийняття наказу сприятиме приведенню у відповідність норм Порядку розміщення інформації з положеннями Закону в частині визначення способів розміщення та оприлюднення в електронній системі закупівель інформації та документів, необхідних для здійснення публічних закупівель та оприлюднення інформації та документів центральним органом виконавчої влади України, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я, у випадку, передбаченому пунктом 19 частини п'ятої статті 3 Закону.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Розрахунок оцінки ресурсів виконання вимог регуляторного акта наведено в додатку 1.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Оскільки регуляторний акт розроблено на виконання вимог Закону, його дія поширюється на необмежений термін і обмежується дією Закону.

Термін набрання чинності регуляторним актом – з дня введення в дію Закону України “Про внесення змін до Закону України “Про публічні закупівлі” та деяких інших законодавчих актів України щодо вдосконалення публічних закупівель” від 19.09.2019 № 114-IX, але не раніше дня його офіційного опублікування. Зазначений Закон вводиться в дію через шість місяців з дня його опублікування,

крім розділу VI, який вводиться в дію через 12 місяців з дня його опублікування (пункт 1 Розділу X “Прикінцеві та перехідні положення” Закону).

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прийняття регуляторного акта врегулює спосіб розміщення та оприлюднення інформації і документів, передбачених Законом, необхідних для здійснення публічних закупівель.

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта – прямих надходжень до державного бюджету не передбачається.

2. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акта – не встановлюється.

3. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта – середній, оскільки повідомлення про оприлюднення проекту наказу та аналізу регуляторного впливу акта розміщено на офіційному веб-сайті Мінекономіки (<http://www.me.gov.ua>) у розділі “Обговорення проектів документів”.

4. Час, що витрачається суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта – не встановлюється.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися через рік після набрання чинності цим регуляторним актом шляхом використання даних, що містяться в електронній системі закупівель, їх аналізу, систематизації.

Повторне відстеження регуляторного акта здійснюється в межах строків, установлених статтею 10 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, – через два роки після набрання чинності актом або більшістю його положень.

У процесі відстеження встановлюється кількісне та якісне значення для кожного показника результативності, визначеного під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Базове та повторне відстеження здійснюється на основі показників і даних, визначених під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Проведення відстеження буде здійснюватися статистичним методом за допомогою статистичних показників. Для відстеження результативності проекту акта будуть використані дані електронної системи закупівель.

Аналіз регуляторного впливу підготовлено департаментом сфери публічних закупівель Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України.

**Міністр розвитку економіки,
торгівлі та сільського
господарства України**

Ігор ПЕТРАШКО

_____ 2020 р.

**Розрахунок оцінки впливу на сферу інтересів держави
(центральный орган виконавчої влади України, що забезпечує формування та
реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я (замовника), відповідно
до пункту 19 частини п'ятої статті 3 Закону)**

Етапи (дії, які вчиняє замовник)	Затрати замовника під час розміщення інформації та/або документів, передбачених Законом для закупівель відповідно до пункту 19 частини п'ятої статті 3 Закону протягом року (години)	Затрати замовника під час розміщенн я інформації та/або документі, передбачен их Закономдл я закупівель відповідно до пункту 19 частини п'ятої статті 3 Закону протягом року (гривні)	Затрати замовника під час розміщення інформації та/або документів, передбачен их Законом для закупівель відповідно до пункту 19 частини п'ятої статті 3 Закону, з урахування м внесених змін до Порядку розміщення інформації про закупівлі протягом року (години)	Затрати замовника під час розміщення інформації та/або документів, передбачен их Законом для закупівель відповідно до пункту 19 частини п'ятої статті 3 Закону, з урахування м внесених змін до Порядку розміщення інформації про закупівлі протягом року (гривні)
Розміщення інформації, яка передбачена частиною другою статті 4 Закону	0	0	0,5	14,15
Розміщення інформації, яка передбачена частиною третьою статті 3 Закону	0	0	0,5	14,15

Продовження додатка

Розміщення інформації, яка передбачена частиною першою статті 42 Закону	0	0	6	169,86
Розміщення інформації, яка передбачена Додатком до Порядку розміщення інформації	0	0	6	169,86
Всього	0	0	13	368,03