

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**до проекту постанови Кабінету Міністрів України**  
**“Про встановлення мінімальних роздрібних цін**  
**на пластикові пакети”**

**I. Визначення проблеми**

Проект постанови розроблено на виконання пункту 1 доручення Прем'єр-міністра України Дениса Шмигала від 14.06.2021 № 28507/1/1-21 до Закону України “Про обмеження обігу пластикових пакетів на території України” (далі – Закон).

Частинами першою - третьою статті 3 Закону визначено, що розповсюдження пластикових пакетів здійснюється виключно на платній основі. Роздрібні ціни на пластикові пакети не можуть бути нижчими за мінімальні ціни, що встановлюються Кабінетом Міністрів України.

Вимоги статті 3 не поширюються на біорозкладні пластикові пакети та надтонкі пластикові пакети шириною до 225 міліметрів (без бокових складок), глибиною до 345 міліметрів (з урахуванням бокових складок), довжиною до 450 міліметрів (з урахуванням ручок), що призначені для пакування та/або транспортування свіжої риби, м'яса та продуктів із них, сипучих продуктів, льоду та розповсюджуються в об'єктах роздрібної торгівлі як первинна упаковка до 1 січня 2023 року.

Згідно з частиною першою статті 2 Закону забороняється розповсюдження в об'єктах роздрібної торгівлі, громадського харчування та надання послуг надтонких пластикових пакетів (із стінками товщиною менше 15 мікрметрів); тонких пластикових пакетів (із стінками товщиною від 15 до 50 мікрметрів); оксорозкладних пластикових пакетів.

З урахуванням викладеного та пунктів 10 і 11 частини першої статті 1 Закону пластикові пакети із стінками товщиною понад 50 мікрметрів, призначені для пакування та/або транспортування товарів і продуктів кінцевим споживачам, в об'єктах роздрібної торгівлі, громадського харчування та надання послуг, мають розповсюджуватись на платній основі за мінімальними роздрібними цінами, встановленими Кабінетом Міністрів України.

Сьогодні перед Україною та іншими членами міжнародної спільноти постала глобальна проблема, пов'язана із використанням та утилізацією пластикових пакетів. За експертними оцінками щороку кожен українець використовує близько 500 поліетиленових пакетів, у той час як у ЄС цей показник наближається в середньому до 90 пакетів.

Відповідно до пункту 11 преамбули Директиви (ЄС) 2015/720 Європейського Парламенту та Ради від 29 квітня 2015 року, що вносить зміни до Директиви 94/62/ЄС, щодо зменшення споживання легких пластикових пакетів, заходи, які можуть бути застосовані державами-членами з метою сприяння стійкому зниженню споживання легких пластикових пакетів, можуть включати використання економічних інструментів, таких як ціноутворення, податки та збори, які виявилися особливо ефективними у скороченні споживання пластикових пакетів, та маркетингові обмеження, за умови, що такі



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Мінекономіки

Підписувач **Любченко Олексій Миколайович**  
Сертифікат **58E2D9E7F900307B0400000018233200EEF89400**  
Дійсний з **25.05.2021 0:00:00** по **24.05.2023 23:59:59**



3821-02/48556-03 від 05.10.2021 12:26

Основні групи (підгрупи), на які проблема має вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Врегулювання зазначених проблемних питань не може бути здійснено за допомогою ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами.

## II. Цілі державного регулювання

Основною метою видання зазначеного проекту є:

- 1) встановлення мінімальних роздрібних цін на пластикові пакети з метою обмеження їх обігу на території України;
- 2) створення необхідних економічних гарантій виробникам пластикових пакетів;
- 3) створення умов для покращення стану екологічної безпеки та благоустрою територій в Україні внаслідок поступового зменшення обсягів відходів у вигляді використаних пластикових пакетів;
- 4) стимулювання розвитку виробництва біорозкладних пластикових пакетів.

## III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Альтернативними способами досягнення цілі є:

- 1) Прийняти запропонований проект нормативно-правового акта.
- 2) Залишити ситуацію без змін.

### 1. Альтернативні способи досягнення цілей державного регулювання:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Затвердити розроблений проект постанови
Альтернатива 2	Зберегти чинний порядок ціноутворення на пластикові пакети

### 2. Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Дає можливість: - зменшити обсяги утворення відходів та стимулювати впровадження маловідходних технологій, зокрема	Витрати відсутні

	розвиток виробництва біорозкладних пластикових пакетів; - поліпшити стан навколишнього середовища та благоустрою територій внаслідок зменшення обсягів відходів у вигляді використаних пластикових пакетів; - забезпечити гармонізацію національних заходів, що стосуються поводження з упаковкою та відходами упаковки, з Директивою 94/62/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 20 грудня 1994 року про упаковку та відходи упаковки.	
Альтернатива 2	Відсутні	Призведе до: - збільшення виробництва та обігу пластикових пакетів; - погіршення стану з утилізацією використаних пакетів; - невиконання вимог Директиви Директивою 94/62/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 20 грудня 1994 року про упаковку та відходи упаковки.

### 3. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Дає можливість: - захистити довкілля та здоров'я громадян шляхом зменшення обсягів відходів у вигляді використаних пластикових пакетів; - переорієнтувати витрати домогосподарств на придбання інших товарів/послуг.	Не матиме впливу на рівень споживчої інфляції в Україні, оскільки витрати домогосподарств на придбання пластикових пакетів несуттєві і їх можна замінити альтернативною тарою, зокрема сумками багаторазового використання.
Альтернатива 2	Відсутні	Призведе до: - збільшення шкідливого впливу на навколишнє середовище та благоустрій територій унаслідок збільшення обсягів відходів у вигляді використаних пластикових пакетів.

## 4. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання\*

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	x	x	x	x	x
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	x	x	x	x	x

\* Інформація щодо кількості суб'єктів господарювання – виробників пластикових пакетів із стінками товщиною понад 50 мікрметрів у відкритих офіційних джерелах отримання інформації відсутня.

На запит Мінекономіки щодо надання даних, які характеризують ситуацію на внутрішньому ринку пластикових пакетів, зокрема про кількість виробників, обсяги виробництва і реалізації, рівень цін, фінансові показники виробництва та обігу тощо, Держстат (лист від 02.07.2021 № 15.1.2-11/190-21), Мінстратегпром (лист від 14.07.2021 № 20/1.5-10.1/3458) та Міндовкілля (лист від 12.08.2021 № 25/6-23/17352-21) поінформували про відсутність відповідної інформації.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	<p>Дає можливість:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- здійснювати виробництво і реалізацію пластикових пакетів за економічно обґрунтованими цінами, які є достатніми для відшкодування витрат суб'єктів господарювання, отримання прибутку та сплати податків, зборів, інших обов'язкових платежів;</li> <li>- сприяти розвитку потужностей для виробництва біорозкладних пакетів та збереженню робочих місць;</li> <li>- застосовувати інноваційні технологічні процеси та наладити експорт біорозкладних пакетів до країн, де вступила у дію заборона на використання пластикових пакетів.</li> </ul>	<p>Витрати на ознайомлення з прийнятим нормативно-правовим актом та на застосування його норм у практичній діяльності (зміна цінників тощо), для суб'єктів, в основному, роздрібної торгівлі представлені у Додатку 1 до аналізу.</p>
Альтернатива 2	Відсутні	<p>Призведе до:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- збільшення виробництва хімічної продукції з низькою доданою вартістю, яка негативно впливає на екологію і довкілля;</li> <li>- недостатнього рівня інвестицій в модернізацію виробництв високотехнологічної хімічної продукції та зниження конкурентоспроможності українських виробників.</li> </ul>

**ВИТРАТИ**  
**на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта**

Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, які займаються виробництвом пластикових пакетів із стінками товщиною понад 50 мікрметрів, не визначена через відсутність статистичної та адміністративної інформації.

Розрахунок зміни витрат на сплату податку на додану вартість здійснено на підставі розрахунку мінімальної роздрібною ціни на пластиковий пакет у формі рукава, з дном та відкритою горловиною із стінками товщиною понад 50 мікрметрів, грн. за 1 пакет.

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	відсутні	відсутні
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0,51	2,55
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	відсутні	відсутні
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	відсутні	відсутні
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	відсутні	відсутні
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0,50	-
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	відсутні	відсутні
8	Інше (уточнити), гривень	-	-
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	1,01	2,55
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	<b>інформація відсутня</b>	
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень.	-	-

## Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	відсутні	відсутні	відсутні

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	Витрати на сплату ПДВ з розрахунку за один пластиковий пакет 0,51 грн.	Витрати на сплату ПДВ з розрахунку за один пластиковий пакет 2,55 грн.

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні

\* Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні

\* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	0,5	-	-

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	відсутні	відсутні

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	4	Альтернатива 1 дає змогу повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання.
Альтернатива 2	1	Альтернатива 2 не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	<p>Дає можливість:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- зменшити обсяги утворення відходів та стимулювати впровадження маловідходних технологій, зокрема розвиток виробництва біорозкладних пластикових пакетів;</li> <li>- поліпшити стан навколишнього середовища та благоустрою територій внаслідок зменшення обсягів відходів у вигляді використаних пластикових пакетів;</li> <li>- забезпечити гармонізацію національних заходів, що стосуються поводження з упаковкою та відходами упаковки, з Директивою 94/62/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 20 грудня 1994 року про упаковку та відходи упаковки;</li> <li>- захистити довкілля та здоров'я громадян шляхом зменшення обсягів відходів у вигляді використаних пластикових пакетів;</li> <li>- переорієнтувати витрати домогосподарств на придбання інших товарів/послуг;</li> <li>- здійснювати виробництво і реалізацію пластикових пакетів за економічно обґрунтованими цінами, які є достатніми для відшкодування витрат суб'єктів господарювання, отримання прибутку та сплати податків, зборів, інших обов'язкових платежів;</li> <li>- сприяти розвитку потужностей для виробництва біорозкладних</li> </ul>	<p>Не матиме впливу на рівень споживчої інфляції в Україні, оскільки витрати домогосподарств на придбання пластикових пакетів несуттєві і їх можна замінити альтернативною тарою, зокрема сумками багаторазового використання. Витрати суб'єктів господарювання на ознайомлення з прийнятим нормативно-правовим актом та на застосування його норм у практичній діяльності (зміна цінників тощо).</p>	<p>Є найбільш оптимальною серед запропонованих альтернатив, оскільки дає змогу повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання.</p>



	<p>пакетів та збереженню робочих місць;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- застосовувати інноваційні технологічні процеси та наладити експорт біорозкладних пакетів до країн, де вступила у дію заборона на використання пластикових пакетів.</li> </ul>		
Альтернатива 2	Відсутні	<p>Призведе до:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- збільшення виробництва хімічної продукції з низькою доданою вартістю, яка негативно впливає на екологію і довкілля;</li> <li>- погіршення стану з утилізацією використаних пакетів;</li> <li>- невиконання вимог Директиви Директивою 94/62/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 20 грудня 1994 року про упаковку та відходи упаковки;</li> <li>- збільшення шкідливого впливу на навколишнє середовище та благоустрій територій унаслідок збільшення обсягів відходів у вигляді використаних пластикових пакетів;</li> <li>- недостатнього рівня інвестицій в модернізацію виробництв високотехнологічної хімічної продукції та зниження конкурентоспроможності українських виробників.</li> </ul>	Є найгіршою, оскільки на відміну від альтернативи 1, не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Альтернатива 1 дає змогу повністю досягнути поставлених цілей державного цінового регулювання	Проект постанови фактично є підзаконним актом, єдиним зовнішнім фактором впливу на його дію є внесення змін до Закону України “Про обмеження обігу пластикових пакетів на території України”.
Альтернатива 2	Альтернатива 2 не дає можливості досягнути поставлених цілей державного цінового регулювання, на відміну від альтернативи 1.	-

## V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми

Проектом постанови передбачається встановити мінімальні роздрібні ціни на пластикові пакети у формі рукава, з дном та відкритою горловиною із стінками товщиною понад 50 мікрометрів у таких розмірах, гривень за один пакет з ПДВ:

2,0 – без ручок (без бокових складок);

2,50 – без ручок (з боковими складками); з ручками (без бокових складок);

3,0 – з ручками (з боковими складками).

Мінімальні роздрібні ціни застосовуватимуться під час платного надання пластикових пакетів, призначених для пакування та/або транспортування товарів і продуктів кінцевим споживачам, в об’єктах роздрібної торгівлі, громадського харчування та надання послуг, в яких може здійснюватись розповсюдження пластикових пакетів.

Ці роздрібні ціни є мінімально допустимим рівнем цін на пластикові пакети (незалежно від ширини, довжини, глибини бокових складок, нанесеного маркування), який може застосовуватися суб’єктом господарювання, що здійснює розповсюдження пластикових пакетів.

Мінімальні роздрібні ціни не поширюватимуться на:

біорозкладні пластикові пакети;

надтонкі пластикові пакети шириною до 225 міліметрів (без бокових складок), глибиною до 345 міліметрів (з урахуванням бокових складок), довжиною до 450 міліметрів (з урахуванням ручок), що призначені для пакування та/або транспортування свіжої риби, м’яса та продуктів із них, сипучих продуктів, льоду та розповсюджуються в об’єктах роздрібної торгівлі як первинна упаковка.

Розмір мінімальних роздрібних цін обраховано з урахуванням витрат суб’єктів господарювання на виробництво/реалізацію пластикових пакетів, прибутку, торговельної надбавки та податків, які відповідно до чинного законодавства підлягають сплаті з одиниці продукції.

При визначенні мінімальних цін проаналізовано рівень цін на пластикові

пакети, що застосовується на внутрішньому та світовому ринках.

На сьогодні ціни на пластикові пакети, які розповсюджуються в об'єктах роздрібної торгівлі України, коливаються від 1,0 до 3,99 грн за один пакет залежно від його розміру.

Практично у всіх країнах-членах ЄС заборонено безоплатне розповсюдження пластикових пакетів. Рівень цін (незалежно від того, регулюються ціни або носять вільний характер) в перерахунку на грошову одиницю України знаходиться в межах від 1,61 до 22,12 грн за один пакет<sup>1</sup>.

Розмір мінімальних роздрібних цін визначено за плановими показниками 2022 року.

За базу розрахунків використано дані щодо витрат суб'єктів господарювання.

<b>РОЗРАХУНОК</b>		
<b>мінімальної роздрібної ціни на пластиковий пакет у формі рукава, з дном та відкритою горловиною із стінками товщиною понад 50 мікрметрів</b>		
<b>№ п/п</b>	<b>Показники</b>	<b>Гривень за 1 пакет</b>
<b>1.</b>	<b>Виробнича собівартість, всього</b>	<b>1,18</b>
	<i>у тому числі:</i>	
1.1.	матеріальні витрати	0,76
1.2.	витрати на оплату праці	0,16
1.3.	загальновиробничі та інші витрати	0,26
<b>2.</b>	<b>Адміністративні витрати</b>	<b>0,09</b>
<b>3.</b>	<b>Витрати із збуту та фінансові витрати</b>	<b>0,15</b>
<b>5.</b>	<b>Витрати, всього (рядок 1 + рядок 2 + рядок 3)</b>	<b>1,42</b>
<b>6.</b>	<b>Прибуток</b>	<b>0,28</b>
<b>7.</b>	<b>Оптова ціна (рядок 5 + рядок 6)</b>	<b>1,70</b>
<b>8.</b>	<b>Торгівельна надбавка (націнка)</b>	<b>0,85</b>
<b>9.</b>	<b>ПДВ</b>	<b>0,51</b>
<b>10.</b>	<b>Роздрібна ціна (рядок 7 + рядок 8 + рядок 9)</b>	<b>3,06</b>

Згідно з частиною першою статті 5 Закону України “Про обмеження обігу пластикових пакетів на території України” державний контроль за дотриманням законодавства у сфері розповсюдження пластикових пакетів в об'єктах роздрібної торгівлі, громадського харчування та надання послуг, зокрема за додержанням вимог акта щодо розповсюдження пластикових пакетів за цінами не нижче мінімальних, здійснюватиметься центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного контролю

<sup>1</sup> Інформаційно-довідкові матеріали щодо практики державного регулювання виробництва та обігу пластикових пакетів у окремих країнах світу сформовані за інформацією, отриманою від посольств України у 22 країнах світу, додаються (Додаток 2).

за додержанням законодавства про захист прав споживачів, у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.

Реалізація поставлених цілей державного регулювання буде досягнута шляхом прийняття постанови Кабінету Міністрів України “Про встановлення мінімальних роздрібних цін на пластикові пакети” яка сприятиме:

- зменшенню обсягу розповсюдження пластикових пакетів із стінками товщиною понад 50 мікрометрів в об’єктах роздрібної торгівлі, громадського харчування та надання послуг через встановлених мінімальних роздрібних цін;

- покращення стану екологічної безпеки та благоустрою територій в Україні внаслідок зменшення обсягів відходів у вигляді використаних пластикових пакетів;

- стимулювання виробників пластикових пакетів до модернізації виробничих та технологічних процесів, розвитку виробництва біорозкладних пластикових пакетів.

Заходи, які повинні здійснити органи влади для реалізації акта є прийняття проекту постанови та доведення до відома суб’єктів господарювання шляхом розміщення на офіційному веб-сайті Кабінету Міністрів України (Єдиному веб-порталі органів виконавчої влади) та опублікування в офіційних виданнях - Офіційному віснику України та газеті “Урядовий кур’єр”.

#### **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Реалізація проекту постанови не потребує додаткових матеріальних і фінансових витрат з державного і місцевих бюджетів.

Здійснення заходів контролю та нагляду за додержанням вимог акта здійснюватиметься центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного контролю за додержанням законодавства про захист прав споживачів, згідно з частиною першою статті 5 Закону України “Про обмеження обігу пластикових пакетів на території України”.

Суб’єктам господарювання надається змога привести рівень мінімальних роздрібних цін на пластикові пакети відповідно до економічно обґрунтованого рівня.

#### **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії проекту акта є необмеженим, оскільки норми статті 3 Закону України “Про обмеження обігу пластикових пакетів на території України”, які передбачають необхідність прийняття проекту акта, мають необмежений термін дії.

### **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

1. Реалізація проекту постанови забезпечить зменшення обсягу використання в Україні пластикових пакетів та обмеження їх розповсюдження.

2. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта не встановлена через відсутність статистичної та адміністративної інформації.

3. Розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язані з виконанням вимог акта - розрахунок витрат на ознайомлення з прийнятим нормативно-правовим актом та на впровадження його регулювання в діяльності (зміна цінників тощо), для суб'єктів переважно роздрібною торгівлі представлено в Додатку 1 до аналізу регуляторного впливу, а для суб'єктів великого і середнього підприємництва – у розділі III аналізу регуляторного впливу.

4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб оцінюється як високий.

Проект акта оприлюднено на офіційному веб-порталі Мінекономіки ([meconomy@me.gov.ua](mailto:meconomy@me.gov.ua)) для громадського обговорення. Після прийняття акт буде розміщено на офіційному веб-сайті Кабінету Міністрів України (Єдиному веб-порталі органів виконавчої влади) та опубліковано в офіційних виданнях - Офіційному віснику України та газеті “Урядовий кур'єр”.

5. Кількісним показником результативності регуляторного акта є скорочення споживання пластикових пакетів.

Доповненнями до статті 4 Директиви 94/62/ЄС встановлено мету обмежити щорічне споживання на одну особу: до 31 грудня 2019 року – не більше 90 легких пластикових пакетів та до 31 грудня 2025 року – не більше 40 легких пластикових пакетів.

Також Директива 2015/720/ЄС зобов'язує держави-члени ЄС впровадити на національному рівні, зокрема, облік щорічного споживання пластикових пакетів; затвердження методології щорічного обліку та звітності про споживання пластикових пакетів тощо.

Проте Закон України “Про обмеження обігу пластикових пакетів на території України” не містить відповідних положень, що унеможливило відстеження скорочення споживання пластикових пакетів в Україні.

6. Кількість випадків застосування центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного контролю за додержанням законодавства про захист прав споживачів, адміністративно-господарських санкцій за порушення законодавства у сфері розповсюдження пластикових пакетів відповідно до вимог статей 5 – 6 Закону України “Про обмеження обігу пластикових пакетів на території України”.

### **IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися по показниках визначених у попередньому розділі аналізу регуляторного впливу акта.

Відстеження результативності цього акта буде здійснюватись відповідно до статті 10 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”.

Базове відстеження буде проведено через місяць після набрання актом чинності шляхом аналізу статистичних даних.

Повторне відстеження результативності акта буде здійснюватись через рік з дня набрання ним чинності.

У разі надходження пропозицій та зауважень щодо вирішення нерегульованих або проблемних питань буде розглядатись необхідність внесення відповідних змін.

**Перший віце-прем’єр-міністр України –  
Міністр економіки України**

**Олексій ЛЮБЧЕНКО**

“ \_\_\_\_\_ ” \_\_\_\_\_ 2021 року

**ТЕСТ**  
**малого підприємництва (М-Тест)**  
**до проекту постанови Кабінету Міністрів України**  
**“Про встановлення мінімальних роздрібних цін**  
**на пластикові пакети”**

**1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання**

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з липня по серпень 2021 року.

з/п	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1.	З підприємцями, асоціаціями, заінтересованими органами виконавчої влади з питання встановлення мінімальних цін на пластикові пакети проводились консультації шляхом прямого обговорення, листування та інтернет-консультацій. Запити Мінекономіки від 25.06.2021 № 3822-05/33571-03 до Держстату, від 05.07.2021 № 3821-07/34854-07 до підприємців, від 05.07.2021 № 3821-07/34855-03 до Мінстратегпрому та Союзу хіміків України, від 03.08.2021 № 3822-07/39807-03 до Міндовкілля стосовно надання даних щодо кількості суб'єктів господарювання у сфері виробництва і розповсюдження пластикових пакетів, розрахункових матеріалів тощо. Мінекономіки листом від	43 особи, які зокрема представляють: Виробниче підприємство “Укрпак”; Компанія “Полімер”; Група компаній “LOGOGROP”; Компанія “Riannon”; Компанія “МПАК”; Завод “Інтерпак”; ТОВ “АгроТехМаш”; Компанія “D2”; Компанія “Extra Plastic”; ТОВ “КОМПАНІЯ “Чернігів Пекедж”; Компанія “Імпласт”;	За результатами консультацій та аналізу витрат суб'єктів господарювання на виробництво/реалізацію пластикових пакетів, а також рівня цін на пластикові пакети, що застосовується на внутрішньому та світовому ринках, обраховано розмір мінімальних роздрібних цін та розроблено проект акта Кабінету Міністрів України щодо їх встановлення.

<p>05.07.2021 № 3822-07/35159-03 звернулось до МЗС з проханням доручити закордонним дипломатичним установам України провести консультації з відповідними урядовими чинниками, до компетенції яких віднесені питання у сфері виробництва та розповсюдження пластикових пакетів, та надати інформацію щодо особливостей законодавства інших країн, спрямованого на обмеження обігу пластикових пакетів; способів державного цінового регулювання на пластикові пакети тощо.</p>	<p>Компанія “ARTPACK”; Компанія “ПКФ “Ника Пласт”; ПП “Торговий дім “ХВГ”; Союз хіміків України; Держстат; Мінстратегпром; Міндовкілля; МЗС; Посольства України у 24 країнах світу.</p>	
---	---	--

## **2. Вимірювання впливу регулювання на суб’єктів малого підприємництва (мікро та малі):**

Кількість суб’єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, не може бути визначена через відсутність статистичної та адміністративної інформації.

Мінімальні роздрібні ціни встановлені на пластикові пакети із стінками товщиною понад 50 мікрометрів та переглядаються в залежності від змін, які відбуваються у соціально-економічній і податковій сферах.

Повноваження Кабінету Міністрів України щодо встановлення мінімальних роздрібних цін на пластикові пакети визначені частиною другою статті 3 Закону України “Про обмеження обігу пластикових пакетів на території України”.



### 3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№ з/п	Найменування оцінки	У перший рік	Періодичні	У перші 5 років
<b>Оцінка “прямих” витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання</b>				
1.	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0,00 <i>(витрати відсутні)</i>	-	-
2.	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0,00 <i>(витрати відсутні)</i>	-	-
3.	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0,00 <i>(витрати відсутні)</i>	-	-
4.	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0,00 <i>(витрати відсутні)</i>	-	-
5.	Інші процедури	0,00 <i>(витрати відсутні)</i>	-	-
6.	Разом, гривень <i>Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i>	0,00 грн <i>(витрати відсутні)</i>	-	-
7.	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	<b>інформація відсутня</b>	-	-
8.	Сумарно, гривень	0,00 грн <i>(рядок 6) x кількість суб'єктів (рядок 7) = 0,00 грн (витрати відсутні)</i>	-	-
<b>Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування</b>				
9.	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	0,5 години <i>(час, який витрачається суб'єктами на пошук постанови КМУ в Інтернет; за результатами консультацій)</i> 36,11 грн <i>(погодинний розмір мінімальної заробітної плати у 2021 році згідно ст. 8 Закону України від 15.12.2020 № 1082-IX x 1 постанова (кількість</i>		

		<i>нормативно-правових актів, з якими необхідно ознайомитись</i> ) = <b>18,055 грн</b>		
10	Процедури організації виконання вимог регулювання	0,5 години ( <i>час, який витрачається суб'єктами на пошук Постанови КМУ в Інтернет; за результатами консультацій</i> ) x 36,11 грн ( <i>погодинний розмір заробітної плати у 2021 році згідно ст. 8 Закону України від 15.12.2020 № 1082-XI</i> ) x 1 постанова ( <i>кількість нормативно-правових актів, з якими необхідно ознайомитись</i> ) = <b>18,055 грн</b>	-	-
11	Процедури офіційного звітування	0 год	-	-
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0,00 грн ( <i>витрати відсутні</i> )	-	-
13	Інші процедури (уточнити)	0,00 грн	-	-
14	Разом, гривень <i>Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)</i>	18,055 грн ( <i>рядок 9</i> ) + 18,055 грн ( <i>рядок 10</i> ) + 00,00 грн ( <i>рядок 11</i> ) + 0,00 грн ( <i>рядок 12</i> ) + 0,00 грн ( <i>рядок 13</i> ) = <b>36,11 грн</b>	x	-
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	<b>інформація відсутня</b>	-	-
16	<b>Сумарно, гривень</b>	36,11 грн ( <i>рядок 14</i> ) X кількість суб'єктів ( <i>рядок 15</i> ) <b>не визначено</b>	x	-

#### 4. Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікро-підприємництва)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітників органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання * (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:					
камеральні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні
виїзні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні
7. Інші адміністративні процедури (уточнити): утримання офісних приміщень, транспорт, відрядження, офісне обладнання тощо.	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні	відсутні
Разом за рік	X	X	X	X	відсутні
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	відсутні

### **5. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання на основі запропонованих змін**

з/п	Показник	У перший рік	У перші 5 років
1.	Оцінка “прямих” витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	<b>0,00 грн</b>	-
2.	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	<b>не визначено</b>	-
3.	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	<b>не визначено</b>	-
4.	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва (поточні)	<b>0,00 грн.</b>	-
5.	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	<b>не визначено</b>	-

Прийняття проекту постанови дає можливість:

- встановити мінімальні роздрібні ціни на пластикові пакети з метою обмеження їх обігу на території України;
- створити необхідні економічні гарантії виробникам пластикових пакетів;
- забезпечити поліпшення стану навколишнього середовища та благоустрою територій внаслідок зменшення обсягів відходів у вигляді використаних пластикових пакетів.

### **6. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання**

Прийняття проекту постанови ніяких пом'якшувальних або коригувальних заходів для малого підприємництва не потребуватиме.