

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**до проекту наказу Міністерства економіки України**  
**"Про затвердження форми Типового договору про створення**  
**та функціонування індустріального парку"**  
**(далі – проект наказу)**

**I. Визначення проблеми**

У вересні Верховною Радою України прийнято Закон України від 07.09.2021 № 1710–ІХ "Про внесення змін до Закону України "Про індустріальні парки" та деяких інших законодавчих актів України щодо залучення інвестицій у промисловий сектор економіки шляхом стимулювання створення індустріальних парків" (далі – Закон № 1710), який набрав чинності в жовтні 2021 року.

Законом № 1710 внесено зміни до Закону України "Про індустріальні парки" (далі – Закон), якими, серед іншого, змінюються вимоги до можливих видів діяльності в межах індустріального парку, ініціатора створення, керуючої компанії та учасників індустріального парку, з'являється поняття інших суб'єктів індустріального парку, а також, змінюється періодичність подання уповноваженому державному органу звітів про функціонування індустріальних парків керуючими компаніями та ініціаторами створення (щопівроку, а не щокварталу як було раніше) тощо.

Відповідно до Прикінцевих положень Закону № 1710 Кабінету Міністрів України доручено у шестимісячний строк з дня набрання чинності цим Законом, зокрема, прийняти нормативно-правові акти, необхідні для реалізації цього Закону та привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом, забезпечити приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.

Законом визначено, що особливості правового регулювання залежно від функціонального призначення індустріального парку та відповідні зобов'язання ініціатора створення та керуючої компанії індустріального парку визначаються договором про створення та функціонування індустріального парку.

Договір про створення та функціонування індустріального парку укладається між ініціатором створення індустріального парку та вибраною згідно із Законом юридичною особою, яка після підписання цього договору набуває статусу керуючої компанії.

Частиною четвертою статті 21 Закону визначено, що форма типового договору про створення та функціонування індустріального парку затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну інвестиційну політику.

Відповідно до положення про Міністерство економіки України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20.08.2014 № 459 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 17.02.2021 № 124), центральним органом виконавчої



влади, що забезпечує формування та реалізує державну інвестиційну політику, є Мінекономіки.

Форму типового договору про створення та функціонування індустріального парку (далі – типовий договір) було затверджено наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 15.04.2013 № 386 "Про затвердження форми Типового договору про створення та функціонування індустріального парку", зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 15.05.2013 за № 733/23265, до якого вносились зміни наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 02.03.2016 № 366 "Про затвердження Змін до форми Типового договору про створення та функціонування індустріального парку", зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 21.03.2016 за № 412/28542.

У зв'язку зі змінами, внесеними Законом № 1710 до Закону, виникла необхідність у затвердженні типового договору у новій редакції, а накази Мінекономрозвитку від 15.04.2013 № 386 та від 02.03.2016 № 366 мають бути визнанні такими, що втратили чинність.

Проект наказу розроблено на виконання частини четвертої статті 21 Закону.

Проектом наказу пропонується затвердити форму Типового договору про створення та функціонування індустріального парку у новій редакції та визнати такими, що втратили чинність накази Мінекономрозвитку від 15.04.2013 № 386 та від 02.03.2016 № 366.

В новій редакції типового договору, зокрема, пропонується у його положеннях уточнити предмет договору в частині зобов'язань не лише керуючої компанії, а й ініціатора створення щодо виконання необхідних робіт і послуг з метою створення належних умов для здійснення господарської діяльності учасниками та іншими суб'єктами індустріального парку; передбачаються пункти щодо подання щопіврічної звітності (замість щоквартальної у чинній редакції типового договору); додається пункт щодо відповідальності за порушення договору та способів її реалізації; передбачається, що зміни до цього договору оформлюватимуться додатками до нього тощо.

Таким чином, прийняття проекту наказу дозволить затвердити форму типового договору у новій редакції, яка відповідатиме положенням Закону.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

<b>Групи (підгрупи)</b>	<b>Так</b>	<b>Ні</b>
Громадяни		-
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва		-

Проблема обумовлена чинними нормативно-правовими актами, а тому не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів та вже діючих регуляторних актів.

## II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання, визначеного проектом наказу, є:  
створення нормативно-правових умов для надання державного стимулювання індустріальних парків, передбаченого законодавством;  
визначення форми типового договору про створення та функціонування індустріального парку.

## III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

### 1. Визначення альтернативних способів.

Під час розроблення проекту наказу розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1.	<i>Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін.</i> Цей спосіб не може бути реалізовано, оскільки форма типового договору про створення та функціонування індустріального парку в чинній редакції не враховує законодавчих змін.
Альтернатива 2.	<i>Прийняття регуляторного акта.</i> Затвердження регуляторного акта забезпечить затвердження форми типового договору про створення та функціонування індустріального парку в новій редакції, яка відповідає законодавчим змінам.

### 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

*Оцінка впливу на сферу інтересів держави:*

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.	Відсутні	Держава не має бюджетних витрат, пов'язаних із реалізацією нормативно-правового акту, оскільки договір про створення та функціонування індустріального парку укладається між суб'єктами індустріального парку (ініціатором створення та керуючою компанією). Його укладання передбачено Законом. Такий договір укладається за типовою формою, що не відповідає положенням Закону. Альтернатива є неприйнятною, оскільки не відповідає поставленим

Альтернатива 2.	Прийняття регуляторного акта забезпечить наявність форми типового договору про створення та функціонування індустріального парку, що відповідає положенням Закону.	цілям і вимогам законодавства. У держави не виникатимуть додаткові бюджетні витрати, пов'язані із реалізацією цілей цього проекту наказу, оскільки договір про створення та функціонування індустріального парку укладається між суб'єктами індустріального парку (ініціатором створення та керуючою компанією). Його укладання передбачено Законом. Витрати на адміністративне регулювання відсутні. Договір про створення та функціонування індустріального парку укладається за типовою формою, що відповідає законодавству. Альтернатива дозволить досягти поставлених цілей.
-----------------	--	--

*Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:*

Проект наказу не має прямого впливу на сферу інтересів громадян.

*Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:*

Договір про створення та функціонування індустріального парку укладається між ініціатором створення та вибраною згідно із Законом юридичною особою, яка після підписання цього договору набуває статусу керуючої компанії. Укладання договору про створення та функціонування індустріального парку регулюється положеннями Закону.

Проектом наказу лише пропонується затвердження форми такого типового договору, яку суб'єкти індустріального парку (ініціатор створення та керуюча компанія) можуть використати при укладанні відповідного договору.

Таким чином суб'єкти господарювання підпадають під дію регулювання Закону, а не проекту наказу.

Розрахунок оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання (для ініціатора створення та керуючої компанії індустріального парку) відсутній.

Водночас аналіз реальної кількості суб'єктів господарювання, які підпадатимуть під дію регулювання, здійснити неможливо, оскільки невідома кількість індустріальних парків, що будуть створені у майбутньому.

Станом на 01.06.2022 у 34 індустріальних парках (із 51 зареєстрованого індустріального парку) вибрано керуючі компанії. Отже, вже укладено 34 договори про створення та функціонування індустріального парку.

Разом із цим, визначити до якої конкретно категорії суб'єктів господарювання (великі, середні, малі, мікро) відносяться ініціатори створення – суб'єкти господарювання та керуючі компанії індустріальних парків не вбачається можливим,

оскільки такі суб'єкти господарювання не інформують та не зобов'язані інформувати Мінекономіки про середню кількість працівників за звітний період (календарний рік) та річний дохід від своєї діяльності.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.	Х	<p>Витрати у суб'єктів господарювання виникають у зв'язку з реалізацією положень Закону щодо укладання договору про створення та функціонування індустріального парку, а не у зв'язку з реалізацією положень нормативно-правового акту.</p> <p>Альтернатива є неприйнятною, оскільки не відповідає вимогам чинного законодавства, а саме: форма типового договору про створення та функціонування індустріального парку залишається такою, що не відповідає законодавчим змінам.</p>
Альтернатива 2.	<p>Прийняття регуляторного акта забезпечить укладання договорів про створення та функціонування індустріального парку за формою типового договору про створення та функціонування індустріального парку, що відповідає положенням Закону.</p>	<p>Витрати у суб'єктів господарювання виникатимуть у зв'язку з реалізацією положень Закону щодо укладання договору про створення та функціонування індустріального парку, а не у зв'язку з реалізацією положень проекту наказу.</p> <p>Договір про створення та функціонування індустріального парку укладається за типовою формою, що відповідає законодавству.</p> <p>Альтернатива дозволить досягти поставлених цілей.</p>

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
<b>Альтернатива 1</b>	1	Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставлених цілей.
<b>Альтернатива 2</b>	4	У разі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті задекларовані цілі.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1.	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, вигоди для держави та суб'єктів господарювання відсутні.	Недосягнення запланованих результатів в зв'язку із відсутністю форми типового договору про створення та функціонування індустріального парку, що відповідає положенням Закону.	У рейтингу альтернатива посідає найнижче місце, оскільки у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставлених цілей.
Альтернатива 2.	Прийняття регуляторного акта дасть змогу врегулювати питання щодо: нормативно-правового забезпечення реалізації	Витрати на адміністративне регулювання відсутні. У держави не виникатимуть додаткові бюджетні витрати, пов'язані із реалізацією цілей цього проекту наказу, оскільки договір про створення та функціонування	У рейтингу альтернатива посідає найвище місце, оскільки забезпечить досягнення цілей.

	положень Закону; затвердження форми типового договору про створення та функціонування індустріального парку, що відповідає положенням Закону.	індустріального парку укладається між суб'єктами індустріального парку (ініціатором створення та керуючою компанією). Його укладання передбачено Законом. Витрати у суб'єктів господарювання виникатимуть у зв'язку з реалізацією положень Закону щодо укладання такого договору, а не у зв'язку з реалізацією положень проекту наказу.	
--	---	---	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1.	Ситуація, що існує, не сприяє розвитку індустріальних парків, їх належному функціонуванню.	Х
Альтернатива 2.	Обрана альтернатива сприятиме наданню державного стимулювання індустріальних парків, передбаченого законодавством	Не прогнозується негативний вплив зовнішніх чинників.

## V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Прийняття проекту наказу дозволить визначити форму типового договору про створення та функціонування індустріального парку у новій редакції, яка відповідає положенням Закону.

Наявність такої форми типового договору дозволить ініціаторам створення індустріальних парків та керуючим компаніям укладати договори про створення та функціонування індустріальних парків, які враховують законодавчі зміни, що у свою чергу сприятиме одержанню ними передбаченого законодавством державного стимулювання, спрямованого на розвиток та функціонування індустріальних парків.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи:

1) дії органів державної влади – провести погодження проекту регуляторного акта із центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну регуляторну політику; забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення на офіційному веб-сайті Мінекономіки; прийняти нормативно-правовий акт та подати його на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України;

2) дії суб'єктів господарювання – ознайомитися з вимогами регулювання (пошук та опрацювання регуляторного акту в мережі Інтернет); враховувати норми регуляторного акту при укладанні договору про створення та функціонування індустріального парку.

Механізмом, який забезпечить розв'язання проблеми, є прийняття регуляторного акта.

Ризиків впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає. Прийняття проекту наказу не призведе до неочікуваних результатів. Очікувана шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

#### **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Органи державної влади, місцевого самоврядування, а також юридичні особи не нестимуть витрат, безпосередньо пов'язаних із реалізацією регуляторного акта.

Реалізація проекту наказу дозволить створити належні умови для надання державного стимулювання індустріальних парків, передбаченого законодавством, надасть можливість укласти договори про створення та функціонування індустріальних парків, які враховують законодавчі зміни.

Тест малого підприємництва (М-Тест) не проводився оскільки роботи, пов'язані з облаштуванням індустріальних парків необхідною інфраструктурою, потребуватимуть залучення значних сум інвестицій. Враховуючи наведене, регуляторний акт не справлятиме безпосереднього впливу на суб'єктів малого підприємництва.

Реалізація норм проекту наказу не потребує додаткових бюджетних витрат.

#### **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Передбачається, що регуляторний акт набере чинності відповідно до законодавства.

Строк дії цього регуляторного акта встановлюється на необмежений термін, оскільки він регулює відносини, які мають пролонгований характер. Зміна строку дії регуляторного акта можлива в разі зміни міжнародно-правових актів чи законодавчих актів України.

Термін набрання чинності регуляторним актом – наказ набиратиме чинності з дня його офіційного опублікування.

#### **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Показниками результативності регуляторного акта є кількість укладених договорів про створення та функціонування індустріальних парків.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися шляхом збору та аналізу статистичних даних стосовно таких показників:

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта (керуючі компанії та ініціатори створення індустріальних парків);

кількість укладених договорів про створення та функціонування індустріальних парків;



рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта; розмір отриманого суб'єктами індустріальних парків державного стимулювання.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання – високий. Проект акта та відповідний аналіз регуляторного впливу оприлюднено для громадського обговорення на офіційному веб-сайті Мінекономіки.

#### **ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Стосовно регуляторного акта буде здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності в строки, установлені статтею 10 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

З урахуванням специфіки проекту наказу базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися через один рік після набрання чинності шляхом проведення моніторингу функціонування індустріальних парків на підставі поданих звітів керуючих компаній та ініціаторів створення індустріальних парків, а також повідомлень про набуття (втрату) статусу керуючих компаній індустріальних парків.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через два роки після набрання чинності цього регуляторного акта шляхом збирання статистичних даних та аналізу аналогічних показників, встановлених під час базового відстеження.

Періодичне відстеження здійснюється один раз на три роки після закінчення заходів повторного відстеження.

У відповідному відстеженні братимуть участь такі цільові групи: ініціатори створення індустріальних парків, їх керуючі компанії та Мінекономіки.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснювати департамент інвестицій Міністерства економіки України.

**Перший віце-прем'єр-міністр України –  
Міністр економіки України**

\_\_\_\_\_ 2022 р.

**Юлія СВИРИДЕНКО**