

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту наказу Міністерства економіки України
"Про затвердження форми та Порядку подання звіту про функціонування
індустріального (промислового) парку та його оприлюднення"
(далі – проект наказу)

I. Визначення проблеми

У вересні Верховною Радою України прийнято Закон України від 07.09.2021 № 1710–ІХ "Про внесення змін до Закону України "Про індустріальні парки" та деяких інших законодавчих актів України щодо залучення інвестицій у промисловий сектор економіки шляхом стимулювання створення індустріальних парків" (далі – Закон № 1710), який набрав чинності в жовтні 2021 року.

Законом № 1710 внесено зміни до Закону України "Про індустріальні парки" (далі – Закон), якими, зокрема, конкретизуються механізми державного стимулювання облаштування та функціонування індустріальних парків, у тому числі за бюджетні кошти, а також змінюється порядок включення індустріальних парків до Реєстру індустріальних (промислових) парків (далі – Реєстр) та врегульовується порядок їх виключення з Реєстру.

Законом передбачено, що з метою державного стимулювання, передбаченого законодавством, уповноважений державний орган створює, веде та розміщує на своєму офіційному веб-сайті Реєстр, до якого індустріальні парки включаються за заявою ініціаторів створення.

Ведення Реєстру здійснюється відповідно до Порядку ведення Реєстру індустріальних (промислових) парків, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 19.01.2022 № 27. Цим Порядком визначено також перелік відомостей, що вносяться до Реєстру.

Відповідно до пункту 8 цього Порядку підставою для внесення відомостей про індустріальні парки, змін і доповнень до них є:

- 1) рішення Кабінету Міністрів України;
- 2) письмові повідомлення ініціаторів створення індустріальних парків та керуючих компаній індустріальних парків відповідно до вимог статей 24, 29 і 31 Закону;
- 3) звіти про функціонування індустріальних парків.

Згідно із Законом керуюча компанія зобов'язана щопівроку подавати ініціатору створення індустріального парку та уповноваженому державному органу звіти про функціонування індустріального парку. У разі відсутності керуючої компанії такі звіти подаються уповноваженому державному органу ініціатором створення індустріального парку.

Статтею 27 Закону визначено повноваження уповноваженого державного органу, відповідно до яких уповноважений державний орган, зокрема, щопівроку отримує від керуючої компанії та оприлюднює на своєму офіційному веб-сайті звіти



про результати функціонування індустріального парку в порядку та за формою, затвердженою центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну інвестиційну політику; забезпечує до 1 квітня поточного року оприлюднення на своєму офіційному веб-сайті узагальненої та в розрізі окремих індустріальних парків інформації про стан їх функціонування.

Відповідно до змін, унесених Законом № 1710 до Закону, уповноважений державний орган – центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику щодо створення і функціонування індустріальних парків на території України, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України.

Також Законом № 1710 передбачено, що до моменту створення уповноваженого державного органу, але не пізніше 01.01.2025, функції уповноваженого державного органу виконує центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну інвестиційну політику.

Відповідно до Положення про Міністерство економіки України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20.08.2014 № 459 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 17.02.2021 № 124), центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну інвестиційну політику, є Мінекономіки.

Закон також визначає, зокрема, що у разі неподання уповноваженому державному органу звітів про функціонування індустріального парку протягом двох звітних періодів поспіль; нездійснення у межах індустріального парку господарської діяльності всіма його учасниками протягом трьох років поспіль на підставі відомостей із звітів про функціонування індустріального парку індустріальний парк виключається з Реєстру.

Необхідно зазначити, що до прийняття Закону № 1710 подання звітів про функціонування індустріальних парків керуючими компаніями або ініціаторами створення індустріальних парків здійснювалось щокварталу, а затвердження форми та порядку подання таких звітів не передбачалося.

Таким чином, із прийняттям Закону № 1710 процес звітування про функціонування індустріальних парків полегшився та конкретизувався.

Проект наказу розроблено на виконання пункту 1 частини першої статті 27 Закону, а також відповідно до пункту 7 частини другої статті 25, пункту 9 частини другої статті 26 та пункту 13 частини першої статті 27 Закону.

Проектом наказу пропонується затвердити форму Звіту про функціонування індустріального (промислового) парку та Порядок подання звіту про функціонування індустріального (промислового) парку та його оприлюднення (далі – Порядок).

Так, форма Звіту про функціонування індустріального (промислового) парку передбачає подання з урахуванням вимог Закону № 1710 інформації про доступ індустріального парку до зовнішньої інженерно-транспортної інфраструктури,

земельні ділянки індустріального парку та облаштування його території, фінансування облаштування території індустріального парку, учасників та інших суб'єктів індустріального парку, створення робочих місць у індустріальному парку, отримання державного стимулювання індустріального парку, щодо вартості випущеної та експортованої продукції в індустріальному парку тощо. Зміст такого звіту дозволить уповноваженому державному органу забезпечити внесення інформації про функціонування індустріальних парків до Реєстру; здійснювати моніторинг функціонування індустріальних парків; щорічно інформувати Верховну Раду України, зокрема, про суму видатків, спрямованих у відповідному році на облаштування індустріальних парків та на компенсацію відсоткової ставки за кредитами (позиками), а також, про кількість створених у відповідному році робочих місць, вартість випущеної та експортованої продукції в індустріальних парках, включених до Реєстру, як це передбачено пунктом 4 частини третьої Прикінцевих положень Закону № 1710.

Порядком пропонується визначити процедуру подання звіту про функціонування індустріального парку, включеного до Реєстру (щопівроку не пізніше 10 липня та 10 січня), та його оприлюднення (не пізніше 10 серпня та 10 лютого, а також до 1 квітня узагальнену та в розрізі окремих індустріальних парків інформацію про стан їх функціонування).

Таким чином, прийняття проекту наказу дозволить затвердити форму та порядок подання звітів про функціонування індустріальних парків, їх оприлюднення, що у свою чергу забезпечить наявність та актуальність інформації щодо зареєстрованих індустріальних парків, відповідність їх вимогам, встановленим Законом, а також відкритий доступ до такої інформації.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		-
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва		-

Проблема обумовлена чинними нормативно-правовими актами, а тому не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів та вже діючих регуляторних актів.

II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання, визначеного проектом постанови, є:

створення нормативно-правових умов для надання державного стимулювання індустріальних парків, передбаченого законодавством;

визначення форми та порядку подання звітів про функціонування індустріальних парків, їх оприлюднення;

забезпечення актуальності відомостей про індустриальні парки, що вносяться до Реєстру індустриальних (промислових) парків, та здійснення моніторингу функціонування індустриальних парків.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів.

Під час розроблення проекту наказу розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1.	<p><i>Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін.</i></p> <p>Цей спосіб не може бути реалізовано, оскільки необхідність затвердження форми та порядку подання звітів про функціонування індустриальних парків визначено на законодавчому рівні.</p> <p>Відсутність таких затверджених форм та порядку може призвести до неподання керуючими компаніями/ініціаторами створення індустриальних парків звітів про функціонування індустриальних парків, а неподання таких звітів протягом двох звітних періодів поспіль призведе до виключення індустриального парку з Реєстру. Відсутність індустриального парку в Реєстрі унеможливило отримання суб'єктами індустриальних парків передбаченого законодавством державного стимулювання.</p>
Альтернатива 2.	<p><i>Прийняття регуляторного акта.</i></p> <p>Затвердження регуляторного акта забезпечить затвердження форми та порядку подання звітів про функціонування індустриальних парків, їх оприлюднення, що, в свою чергу, дозволить забезпечити внесення актуальної інформації про функціонування індустриальних парків до Реєстру; здійснювати моніторинг їх функціонування та забезпечить доступ до публічної інформації, пов'язаної з функціонуванням індустриальних парків.</p> <p>Подання керуючими компаніями/ініціаторами створення індустриальних парків звітів про функціонування індустриальних парків за встановленою формою та у визначеному порядку унеможливить виключення індустриальних парків з Реєстру за неподання таких звітів, що в свою чергу дозволить суб'єктам індустриальних парків отримувати передбачене законодавством державне стимулювання.</p>

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей
 Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.	Відсутні	<p>Відсутність актуальної інформації про облаштування та функціонування промислових парків, унеможливлення здійснення моніторингу їх функціонування.</p> <p>До внесення змін до Закону Законом № 1710 витрати на адміністрування регулювання за рік були вищими, оскільки звітування щодо функціонування промислових парків здійснювалось щоквартально.</p>
Альтернатива 2.	<p>Прийняття регуляторного акта забезпечить наявність актуальної інформації про облаштування та функціонування зареєстрованих промислових парків, а також надасть Мінекономіки можливість здійснювати моніторинг функціонування зареєстрованих промислових парків.</p>	<p>Орієнтовні витрати на адміністративне регулювання за рік зменшуються (у зв'язку зі змінами у Законі щодо подання звітів про функціонування промислових парків щопівроку, а не щоквартально) і складатимуть 73 581,0 гривень (розрахунок наведений у додатку 1).</p> <p>Водночас обсяг зазначених витрат залежить від кількості промислових парків у Реєстрі. При збільшенні кількості промислових парків, включених до Реєстру, відповідним чином збільшуватимуться й витрати на адміністративне регулювання.</p> <p>Також витрати на подання звітності щодо функціонування промислових парків, в яких відсутні керуючі компанії, нестимуть ініціатори створення – органи місцевого самоврядування і державної влади, у розмірі відповідно 1572 грн та 1658 грн за рік (розрахунок наведений у додатку 2), що у двічі менше, оскільки такі звіти надаватимуться не щоквартально, а щопівроку.</p> <p>Водночас неподання</p>

		уповноваженому державному органу звітів про функціонування індустріального парку протягом двох звітних періодів поспіль відповідно до Закону є підставою для виключення індустріального парку з Реєстру.
--	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Проект наказу не має прямого впливу на сферу інтересів громадян.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Для визначення орієнтовної кількості суб'єктів господарювання, які підпадатимуть під дію регулювання, слід враховувати кількість індустріальних парків, включених до Реєстру. Щодо кожного зареєстрованого індустріального парку звіт про його функціонування подаватиметься керуючою компанією або у разі її відсутності ініціатором створення індустріального парку.

Станом на 01.06.2022 до Реєстру включено 51 індустріальний парк. У 34 індустріальних парках вибрано керуючі компанії. У 17 індустріальних парках керуюча компанія відсутня, з них суб'єктами господарювання ініційовано створення 8 індустріальних парків, в решті індустріальних парків ініціаторами їх створення є органи місцевого самоврядування (8 парків) та облдержадміністрація (1 парк).

Таким чином кількість суб'єктів господарювання, що подаватимуть звіти про функціонування індустріальних парків, – 42. Водночас ця кількість суб'єктів господарювання може змінитися, що залежить від включення/виключення індустріальних парків до/з Реєстру.

Разом із цим, визначити до якої конкретно категорії суб'єктів господарювання (великі, середні, малі, мікро) відносяться ініціатори створення – суб'єкти господарювання та керуючі компанії індустріальних парків не вбачається можливим, оскільки такі суб'єкти господарювання не інформують та не зобов'язані інформувати Мінекономіки про середню кількість працівників за звітний період (календарний рік) та річний дохід від своєї діяльності.

Розрахунок оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання для одного ініціатора створення індустріального парку – суб'єкта господарювання або керуючої компанії індустріального парку наведений у додатку 3.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.	Х	Залишається невизначеним порядок подання звітів про функціонування індустріальних парків та форма таких звітів, що, в свою чергу, може призвести до неподання таких звітів уповноваженому органу та до подальшого виключення

		<p>індустріального парку з Реєстру, що унеможливить отримання суб'єктами індустріальних парків передбаченого законодавством державного стимулювання.</p> <p>До внесення змін до Закону Законом 1710 витрати суб'єктів господарювання на подання звітності були вищими, оскільки звітування щодо функціонування індустріальних парків здійснювалось щоквартально.</p>
Альтернатива 2.	<p>Прийняття регуляторного акта забезпечить в цілому: виконання норм Закону щодо щопіврічного звітування про функціонування зареєстрованих індустріальних парків; чітку процедуру подання звітів про функціонування зареєстрованих індустріальних парків за визначеною формою; доступ до інформації про індустріальні парки, включені до Реєстру.</p>	<p>Ініціатори створення – суб'єкти господарювання індустріальних парків та керуючі компанії нестимуть витрати, як і раніше, на подання звітності щодо функціонування індустріальних парків у розмірі 4286,0 грн за рік (що у двічі менше, оскільки такі звіти надаватимуться не щоквартально, а щопівроку).</p> <p>Водночас, неподання уповноваженому державному органу звітів про функціонування індустріального парку протягом двох звітних періодів поспіль відповідно до Закону є підставою для виключення індустріального парку з Реєстру.</p>

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього	180012*

<p>підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта") <i>Орієнтовно 42 суб'єкти господарювання подаватимуть звіти про функціонування індустріальних парків. Водночас ця кількість суб'єктів господарювання може змінитися, що залежить від включення/виключення індустріальних парків до/з Реєстру.</i></p>	
<p>Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта") <i>Орієнтовно 42 суб'єкти господарювання подаватимуть звіти про функціонування індустріальних парків. Водночас ця кількість суб'єктів господарювання може змінитися, що залежить від включення/виключення індустріальних парків до/з Реєстру.</i></p>	180012*

**Сумарні витрати за альтернативами однакові, оскільки подання звітів уповноваженому органу є обов'язковим відповідно до Закону, навіть якщо форма таких звітів та порядок їх надання не будуть затверджені. Інакше, у разі неподання уповноваженому державному органу звітів про функціонування індустріального парку протягом двох звітних періодів поспіль, індустріальний парк може бути виключений з Реєстру.*

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставлених цілей.
Альтернатива 2	4	У разі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті задекларовані цілі.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1.	У разі залишення існуючої на даний	Недосягнення запланованих результатів в	У рейтингу альтернатива

	момент ситуації без змін, вигоди для держави та суб'єктів господарювання відсутні.	зв'язку із відсутністю визначеної форми та порядку подання звітів про функціонування індустріальних парків.	посідає найнижче місце, оскільки у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставлених цілей.
Альтернатива 2.	Прийняття регуляторного акта дасть змогу врегулювати питання щодо: нормативно-правового забезпечення реалізації положень Закону; затвердження форми та порядку подання звітів про функціонування індустріальних парків.	Обсяг витрат на адміністративне регулювання за рік залежить від кількості індустріальних парків у Реєстрі. При збільшенні кількості індустріальних парків, включених до Реєстру, відповідним чином збільшуватимуться й витрати на адміністративне регулювання. Разом із цим, у держави не виникатимуть додаткові бюджетні витрати, пов'язані із реалізацією цілей цього проекту наказу. Ініціатори створення індустріальних парків та керуючі компанії нестимуть витрати, як і раніше, на подання звітності щодо функціонування індустріальних парків (такі витрати будуть у двічі меншими, оскільки звіти надаватимуться не щоквартально, а щопівроку). Водночас, подання такої	У рейтингу альтернатива посідає найвище місце, оскільки забезпечить досягнення цілей.

		звітності ініціаторам індустріальних парків, їх керуючим компаніям та учасникам передбачене законодавством стимулювання.	дозволить створення парків, їх компаніям та отримувати державне
--	--	--	---

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1.	Ситуація, що існує, не сприяє розвитку індустріальних парків, їх належному функціонуванню.	X
Альтернатива 2.	Обрана альтернатива сприятиме наданню державного стимулювання індустріальних парків, передбаченого законодавством	Не прогнозується негативний вплив зовнішніх чинників.

V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Прийняття проекту наказу дозволить визначити форму та порядок подання звітів про функціонування індустріальних парків, їх оприлюднення.

Наявність таких звітів дозволить забезпечити внесення актуальної інформації про функціонування індустріальних парків до Реєстру; здійснювати моніторинг їх функціонування та забезпечить доступ до публічної інформації, пов'язаної з функціонуванням індустріальних парків.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи:

1) дії органів державної влади – провести погодження проекту регуляторного акта із центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну регуляторну політику; забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення на офіційному веб-сайті Мінекономіки; прийняти нормативно-правовий акт та подати його на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України;

2) дії суб'єктів господарювання – ознайомитися з вимогами регулювання (пошук та опрацювання регуляторного акту в мережі Інтернет); враховувати норми регуляторного акту при підготовці звітів про функціонування індустріальних парків.

Механізмом, який забезпечить розв'язання проблеми, є прийняття регуляторного акта.

Ризиків впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає. Прийняття проекту наказу не призведе до неочікуваних результатів. Очікувана шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Розрахунок оцінки ресурсів виконання вимог регуляторного акта наведений у додатках 1-3.

Реалізація проекту наказу дозволить створити належні умови для надання державного стимулювання індустріальних парків, передбаченого законодавством, надасть можливість здійснювати моніторинг функціонування індустріальних парків та забезпечить доступ до публічної інформації, пов'язаної з діяльністю індустріальних парків.

Тест малого підприємництва (М-Тест) не проводився оскільки роботи, пов'язані з облаштуванням індустріальних парків необхідною інфраструктурою, потребуватимуть залучення значних сум інвестицій. Враховуючи наведене, регуляторний акт не справлятиме безпосереднього впливу на суб'єктів малого підприємництва.

Ініціатори створення індустріальних парків та керуючі компанії нестимуть витрати, як і раніше, на подання звітності щодо функціонування індустріальних парків.

Водночас, подання такої звітності дозволить ініціаторам створення індустріальних парків, їх керуючим компаніям та учасникам отримувати передбачене законодавством державне стимулювання.

Обсяг витрат на адміністрування регулювання за рік залежить від кількості індустріальних парків у Реєстрі. При збільшенні кількості індустріальних парків, включених до Реєстру, відповідним чином збільшуватимуться й витрати на адміністративне регулювання.

Однак реалізація норм проекту наказу не потребує додаткових бюджетних витрат. Такі витрати здійснюються в межах видатків, передбачених державним бюджетом на здійснення Мінекономіки своїх повноважень, а також за рахунок інших джерел не заборонених законодавством.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Передбачається, що регуляторний акт набере чинності відповідно до законодавства.

Строк дії цього регуляторного акта встановлюється на необмежений термін, оскільки він регулює відносини, які мають пролонгований характер. Зміна строку дії регуляторного акта можлива в разі зміни міжнародно-правових актів чи законодавчих актів України.

Термін набрання чинності регуляторним актом – наказ набиратиме чинності з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показниками результативності регуляторного акта є кількість поданих звітів про функціонування індустріальних парків.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися шляхом збору та аналізу статистичних даних стосовно таких показників:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта;

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта (керуючі компанії та ініціатори створення індустріальних парків);

розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання (керуючими компаніями та ініціаторами створення індустріальних парків), пов'язаними з виконанням вимог акта;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта;

розмір отриманого суб'єктами індустріальних парків державного стимулювання;

кількість створених робочих місць в індустріальних парках, включених до Реєстру;

кількість скарг та пропозицій від суб'єктів господарювання, пов'язаних з дією акта.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання – високий. Проект акта та відповідний аналіз регуляторного впливу оприлюднено для громадського обговорення на офіційному веб-сайті Мінекономіки.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Стосовно регуляторного акта буде здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності в строки, установлені статтею 10 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

З урахуванням специфіки проекту наказу базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися через один рік після набрання чинності шляхом проведення моніторингу функціонування індустріальних парків на підставі поданих звітів керуючих компаній та ініціаторів створення індустріальних парків.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через два роки після набрання чинності цього регуляторного акта шляхом збирання статистичних даних та аналізу аналогічних показників, встановлених під час базового відстеження.

Періодичне відстеження здійснюється один раз на три роки після закінчення заходів повторного відстеження.

У відповідному відстеженні братимуть участь такі цільові групи: ініціатори створення індустріальних парків, їх керуючі компанії та Мінекономіки.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснювати департамент інвестицій Міністерства економіки України.

**Перший віце-прем'єр-міністр України –
Міністр економіки України**

_____ 2022 р.

Юлія СВИРИДЕНКО