

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України
від 10 травня 2018 р. № 432 та від 10 травня 2018 р. № 433»

I. Визначення проблеми

Верховною Радою України прийнято Закон України від 28 липня 2022 року № 2468-IX “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо сприяння процесам релокації підприємств в умовах воєнного стану та економічного відновлення держави” (далі — Закон) (реєстр. № 7451 від 09.06.2022 року, <https://itd.rada.gov.ua/billinfo/Bills/Card/39762>).

Зазначеним вище Законом були внесені зміни, зокрема, до Закону України “Про приватизацію державного і комунального майна”, якими передбачається, що продаж об’єктів великої приватизації державної власності здійснюється на електронних аукціонах.

У зв’язку з цим необхідно внести зміни до Порядку відбору операторів електронних майданчиків для організації проведення електронних аукціонів з продажу об’єктів малої приватизації, авторизації електронних майданчиків, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 10.05.2018 року № 433 (далі — Порядок відбору операторів), стосовно поширення дії відповідного порядку для організації проведення електронних аукціонів з продажу об’єктів великої приватизації та встановлення особливостей проведення авторизації електронних майданчиків для організації продажу таких об’єктів.

Проектом постанови пропонується внести зміни до Порядку відбору операторів, якими, зокрема, передбачається:

- визначення механізму авторизації для організації проведення електронних аукціонів з продажу об’єктів великої приватизації;
- поширення норми щодо визначення розміру та порядку сплати плати на розвиток електронної торгової системи для продажу об’єктів малої приватизації на продаж об’єктів великої приватизації;
- визначення розміру плати на розвиток електронної торгової системи у разі визнання електронного аукціону таким, що не відбувся для продажу об’єктів приватизації;
- уточнення розміру та порядку визначення плати за тестування електронного майданчика для організації проведення аукціонів з продажу об’єктів малої приватизації.

Також Прикінцевими та перехідними положеннями Закону передбачено приведення нормативно-правових актів Кабінету Міністрів України у відповідність із Законом.

Разом з тим, поряд із необхідністю приведення нормативно-правових актів у відповідність до прийнятого Закону на даний час в ході практичної реалізації виникла потреба також в удосконаленні окремих положень



нормативно-правових актів у сфері проведення електронних аукціонів для продажу об'єктів приватизації державного і комунального майна.

У зв'язку із цим проектом пропонується усунути технічні неузгодженості в Порядку проведення електронних аукціонів для продажу об'єктів малої приватизації та визначення додаткових умов продажу, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 10 травня 2018 року № 432.

Так, нормами Порядку відбору операторів визначено розмір плати на розвиток електронної торгової системи для аукціонів з продажу об'єктів малої приватизації. Відповідну норму пропонується поширити для врегулювання визначення розміру плати на розвиток електронної торгової системи для аукціонів з продажу об'єктів великої приватизації.

Крім того, відповідно до пункту 113 Порядку проведення електронних аукціонів для продажу об'єктів малої приватизації та визначення додаткових умов продажу, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 10 травня 2018 року № 432 та Порядку проведення електронних аукціонів для продажу об'єктів великої приватизації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21 лютого 2023 року № 183 передбачено, що якщо розмір плати за участь в електронному аукціоні перевищує розмір гарантійного внеску, переможець електронного аукціону зобов'язаний провести повний розрахунок шляхом здійснення доплати в межах строку для оплати ціни продажу об'єкта приватизації.

При цьому, Постановою Кабінету Міністрів України від 23 серпня 2022 року № 952 “Про внесення змін до Порядку проведення електронних аукціонів для продажу об'єктів малої приватизації та визначення додаткових умов продажу” було внесено зміни до пункту 116 Порядку проведення електронних аукціонів для продажу об'єктів малої приватизації та визначення додаткових умов продажу. Відповідними змінами було встановлено, що у разі визнання електронного аукціону таким, що не відбувся у випадках, передбачених пунктом 67 або 96 цього Порядку, доплата, передбачена абзацом другим пункту 113 цього Порядку, не повертається. Такі ж положення передбачені Порядком проведення електронних аукціонів для продажу об'єктів великої приватизації.

Таким чином, потребує врегулювання питання визначення розміру плати на розвиток електронної торгової системи у разі визнання електронного аукціону таким, що не відбувся для продажу об'єктів приватизації. У зв'язку із цим, проектом постанови пропонується визначення розміру такої плати у розмірі 30 відсотків доплати, зазначеної вище, що фактично відповідає розміру плати на розвиток електронної торгової системи, встановленої пунктом 17 Порядку відбору операторів (0,3 відсотка ціни продажу об'єкта приватизації).

Також перегляду та доопрацювання потребує положення, що врегульовує порядок визначення розміру плати за тестування електронних майданчиків, що в майбутньому будуть мати намір пройти тестування та авторизуватись для організації проведення електронних аукціонів з продажу

об'єктів приватизації. Відповідні зміни обумовлені тим, що тестування буде здійснюватись не тільки на предмет технічної готовності майданчиків для організації проведення аукціонів з продажу об'єктів малої приватизації, а й в подальшому для перевірки технічної відповідності майданчиків вимогам, встановленим законодавством для аукціонів з продажу об'єктів великої приватизації (адже для такої перевірки додаткової сплати за її проведення адміністратором не передбачається). Крім того, з моменту прийняття відповідного порядку та визначення розміру такої плати, відбулись суттєві зміни курсу іноземної валюти, що впливає на собівартість здійснення тестування електронних майданчиків та оплати відповідної роботи, що тягне за собою необхідність перегляду відповідних положень та порядку визначення розміру такої плати.

Проект постанови розроблено Міністерством економіки України з метою визначення механізму авторизації та організації проведення електронних аукціонів з продажу об'єктів великої приватизації, уточнення розміру плати на розвиток ЕТС, а також уточнення розміру плати за тестування.

Дія Проекту постанови справляє вплив на:

Групи, на які проект постанови справляє вплив	Так	Ні
Громадяни		+
Держава	+	
Суб'єкти господарювання	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Вищевказана проблема, яку пропонується розв'язати шляхом прийняття проекту постанови, не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів та чинних регуляторних актів.

Таким чином, питання визначення механізму авторизації та організації проведення електронних аукціонів з продажу об'єктів великої приватизації, уточнення розміру плати на розвиток ЕТС, а також уточнення розміру плати за тестування потребує врегулювання.

II. Цілі державного регулювання

Головними цілями проекту постанови є:

- визначення механізму авторизації та організації проведення електронних аукціонів з продажу об'єктів великої приватизації;
- уточнення розміру плати на розвиток електронної торгової системи (визначення розміру такої плати для продажу об'єктів великої приватизації, визначення розміру такої плати у разі визнання електронного аукціону таким, що не відбувся);

- уточнення розміру плати за тестування електронного майданчика для організації проведення аукціонів з продажу об'єктів малої приватизації.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей.

1. Визначення альтернативних способів

Види альтернатив	Опис альтернатив
Альтернатива 1 Не розробляти проект постанови	Цей спосіб призведе до невизначеності в процедурі авторизації та організації проведення електронних аукціонів з продажу об'єктів великої приватизації, невизначеності в частині врегулювання розміру плати на розвиток електронної торгової системи для продажу об'єктів великої приватизації, розміру такої плати у разі визнання електронного аукціону таким, що не відбувся, неможливості проведення тестування електронних майданчиків.
Альтернатива 2 Розробляти проект постанови	Прийняття проекту постанови забезпечить належну реалізацію норм Закону та дасть змогу визначити механізм авторизації та організації проведення електронних аукціонів з продажу об'єктів великої приватизації; забезпечить уточнення розміру плати на розвиток електронної торгової системи (визначення розміру такої плати для продажу об'єктів великої приватизації, визначення розміру такої плати у разі визнання електронного аукціону таким, що не відбувся); дасть можливість проведення тестування електронного майданчика для організації проведення аукціонів з продажу об'єктів приватизації.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сфери інтересів держави

Види альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Не розробляти проект постанови	Відсутні	Призведе до неналежного виконання вимог Закону в частині проведення електронних аукціонів з продажу об'єктів великої приватизації. Відсутність регулювання

		процедури авторизації та організації проведення електронних аукціонів з продажу об'єктів великої приватизації. Не надходження коштів до державного бюджету від реалізації об'єктів великої приватизації.
Альтернатива 2 Розробляти проект постанови	Реалізація вимог Закону в частині проведення електронних аукціонів з продажу об'єктів великої приватизації. Встановлення механізму авторизації та організації проведення електронних аукціонів з продажу об'єктів великої приватизації. Збільшення надходжень до державного бюджету за рахунок коштів, отриманих від продажу об'єктів великої приватизації.	Не передбачаються.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Оскільки оператором може бути лише юридична особа, проект постанови не впливатиме на сферу інтересів громадян.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Загальна кількість суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регулювання, наведена станом на 12.05.2023 за статистичними даними адміністратора ЕТС.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	0	42	42
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	0	100	100

Види альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Витрати на сплату плати за	Неможливість

Не розробляти проект постанови (відсутність регулювання)	тестування потенційних операторів електронних майданчиків, що мають намір авторизуватись залишаться без змін	проходження авторизації та організації проведення аукціонів з продажу об'єктів великої приватизації. Відсутність механізму визначення розміру та порядку сплати плати на розвиток ЕТС в аукціонах з продажу об'єктів великої приватизації та в аукціонах, що визнані такими, що не відбулись.
Альтернатива 2 Розробляти проект постанови	Можливість підключення до ринку продажу об'єктів великої приватизації, проходження відповідної авторизації. Чіткість та зрозумілість механізму визначення розміру та порядку сплати плати на розвиток ЕТС в аукціонах з продажу об'єктів великої приватизації та в аукціонах, що визнані такими, що не відбулись.	Збільшення плати за тестування потенційних операторів електронних майданчиків, що мають намір авторизуватись.

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення переліку процедур, виконання яких необхідне для здійснення регулювання, проведено із залученням адміністратора ЕТС у період з 01.11.2022 по 10.03.2023.

№	Вид консультацій	Кількість учасників	Основні результати консультацій
---	------------------	---------------------	---------------------------------

		консультацій	
1	Аналіз статистичних даних адміністратором ЕТС	42	Проведено адміністратором ЕТС шляхом аналізу інформації з відкритого ресурсу бізнес-аналітики, в тому числі щодо роботи операторів електронних майданчиків в сфері продажу об'єктів приватизації.
2	Проведення зустрічей з операторами	42	Під час зустрічей з операторами Адміністратором ЕТС обговорено питання щодо запуску процедури продажу об'єктів великої приватизації в ЕТС, статусу напрацювання змін до законодавчої бази.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

- кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 42, у тому числі мікропідприємництва – 42;
- питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив – 100%.

3. Розрахунок витрат суб'єкта малого підприємництва на виконання вимог регулювання.

Витрати на виконання вимог регулювання надаються у розрахунку на одного суб'єкта підприємництва, який матиме намір бути авторизованим адміністратором ЕТС.

Вартість робіт розрахована відповідно до установлених Державним бюджетом України на 2023 рік показниками мінімальної заробітної плати (6700 грн. на місяць або 40,46 грн. за годину).

№	Найменування оцінки	Витрати у перший рік	Витрати за наступний рік	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	—	—	—
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	—	—	—

3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати — витратні матеріали)	—	—	—
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	—	—	—
5	Інші процедури (уточнити)	—	—	—
6	Разом, гривень	—	—	—
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	1**	1**	1**
8	Сумарно, гривень	—	—	—
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	1 год x 40,46 грн/год = 40,46 грн	—	—
10	Процедури організації виконання вимог регулювання	—	—	—
11	Процедури офіційного звітування	—	—	—
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	—	—	—
13	Інші процедури (проведення тестування) *	85 000 грн.	—	—***
14	Разом, гривень	85 040,46 грн	—	—
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	1**	1**	1**
16	Сумарно, гривень	85 040,46 грн.	—	—

* Сплата оператором адміністратору плати за тестування згідно з проектом постанови встановлюється у розмірі, визначеному договором про проведення тестування, що укладається між оператором та адміністратором, але не менше п'яти тисяч неоподатковуваних мінімумів громадян, що в перерахунку становить 85 000,00 грн (вісімдесят п'ять тисяч гривень 00 копійок). Сплата оператором адміністратору плати за тестування здійснюється одноразово при авторизації електронного майданчика такого оператора. На сьогоднішній день розмір плати за тестування складає три тисячі

неоподатковуваних мінімумів доходів громадян, що в перерахунку становить 51 000,00 грн (п'ятдесят одну тисячу гривень 00 копійок).

****Передбачити кількість суб'єктів господарювання, які виявлять бажання проходити тестування, неможливо. Тому пропонується розраховувати витрати для одного суб'єкта підприємництва, який за результатами консультацій з представниками підприємництва має намір бути авторизованим адміністратором ЕТС.**

***** Сплата оператором адміністратору плати за тестування здійснюється одноразово при авторизації електронного майданчика такого оператора. Тому при розрахунку витрат одного суб'єкта підприємництва, який за результатами консультацій з представниками підприємництва має намір бути авторизованим адміністратором ЕТС, витрати на інші процедури (проведення тестування) будуть здійснюватись тільки один раз і не повторюватись протягом 5 років.**

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Виконання вимог регулювання не потребує бюджетних витрат.

Сумарні витрати суб'єктів малого підприємництва за альтернативами

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	51 000 грн.
Альтернатива 2	85 040,46 грн.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання не здійснюється, оскільки орган державної влади чи орган місцевого самоврядування до процесу регулювання не залучені.

Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва та бюджетних витрат, що виникають на виконання вимог регулювання

Сумарні витрати суб'єктів малого підприємництва та бюджетних витрат, що виникають на виконання вимог регулювання відповідають витратам суб'єкта малого підприємництва на виконання вимог регулювання, наведеним в таблиці "Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єкта малого підприємництва, який має намір бути авторизованим адміністратором ЕТС", так як бюджетні витрати для реалізації проекту постанови не здійснюються. Інші витрати, визначені в аналізі регуляторного впливу проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку відбору операторів електронних майданчиків для організації проведення електронних аукціонів з продажу об'єктів малої приватизації, авторизації електронних майданчиків»

щодо розміру плати на розвиток ЕТС, не зміняться так як розмір відповідної плати залишається без змін, та не підлягає розрахунку у зв'язку з неможливістю прогнозування кількості проведених аукціонів та ціни продажу об'єктів приватизації.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблем)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Не розробляти проект постанови (відсутність регулювання)	1	Проблема продовжуватиме існувати
Альтернатива 2 Розробляти проект постанови	4	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Не розробляти проект постанови (відсутність регулювання)	Витрати на сплату плати за тестування потенційних операторів електронних майданчиків, що мають намір авторизуватись залишаться без змін.	Приведе до неналежного виконання вимог Закону в частині проведення електронних аукціонів з продажу об'єктів великої приватизації. Відсутність регулювання процедури авторизації та організації проведення електронних аукціонів з продажу об'єктів великої приватизації. Не надходження коштів до державного бюджету від реалізації об'єктів великої приватизації. Неможливість проходження авторизації та організації проведення	Цей альтернативний спосіб досягнення цілей не може бути застосований, оскільки призведе до неможливості проведення аукціонів з продажу об'єктів великої приватизації та відсутності регулювання порядку їх авторизації для організації проведення таких аукціонів.

		аукціонів з продажу об'єктів великої приватизації.	
Альтернатива 2 Розробляти проект постанови	Реалізація вимог Закону в частині проведення електронних аукціонів з продажу об'єктів великої приватизації. Встановлення механізму авторизації та організації проведення електронних аукціонів з продажу об'єктів великої приватизації. Унормування порядку справляння та визначення розміру плати на розвиток ЕТС забезпечить чітку фінансову дисципліну операторів у їх відносинах з адміністратором ЕТС. Збільшення надходження коштів до державного бюджету за рахунок коштів, отриманих від продажу об'єктів великої приватизації.	Збільшення плати за тестування потенційних операторів електронних майданчиків, що мають намір авторизуватись	Розробка проекту постанови є єдиним оптимальним способом у досягненні зазначених цілей. Такий спосіб дасть змогу належним чином забезпечити продаж об'єктів великої приватизації із застосуванням ЕТС.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначених проблем

1. Основним механізмом для розв'язання визначеної проблеми є прийняття проекту постанови та фактична реалізація її положень.

Проектом передбачається:

- визначити механізм авторизації для організації проведення електронних аукціонів з продажу об'єктів великої приватизації;

- встановити, що плата за тестування справляється у розмірі, визначеному в межах договору про проведення тестування, що укладається між оператором та адміністратором, але не менше п'яти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян, враховуючи податок на додану вартість;

- визначити, що плата на розвиток електронної торгової системи, встановлена Порядком відбору операторів для організації проведення електронних аукціонів з продажу об'єктів малої приватизації, застосовується і для організації проведення аукціонів з продажу об'єктів великої приватизації;

- визначити розмір плати на розвиток електронної торгової системи у разі визнання електронного аукціону таким, що не відбувся.

2. Для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи:

- провести погодження проекту регуляторного акта Державною регуляторною службою;
- оприлюднити проект регуляторного акта на офіційному сайті Мінекономрозвитку.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Проект постанови Кабінету Міністрів України стосується інтересів держави, суб'єктів господарювання. Негативних наслідків у зв'язку з прийняттям регуляторного акта не очікується.

Органи виконавчої влади додаткових витрат не зазнають, реалізація запропонованого регуляторного акта не потребує додаткових витрат з Державного бюджету України.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта не має обмежень у часі, оскільки застосовується до продажу об'єктів під час приватизації. Разом з тим регуляторний акт може змінюватися з урахуванням майбутніх змін у законодавстві.

Передбачається, що регуляторний акт набере чинності з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Обов'язковими показниками результативності впровадження регуляторного акта слугуватимуть:

- розмір щорічних надходжень до бюджетів суб'єктів господарювання внаслідок реалізації їх майна;
- розмір коштів і час, що витратяться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта;
- кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб щодо положень акта – високий. Проект акта з метою громадського обговорення розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства економіки України.

Додаткові показники:

- розмір сплаченої плати за тестування;

- розмір сплаченої плати на розвиток ЕТС в аукціонах з продажу об'єктів великої приватизації;
- кількість лотів, запропонованих до продажу на електронних аукціонах протягом року (наприклад: запропоновано до продажу 100 лотів; чим більша кількість лотів, тим краща результативність);
- кількість суб'єктів господарювання, які взяли участь в електронних аукціонах протягом року (наприклад: прийняло участь в електронних аукціонах 100 учасників; чим більша кількість учасників, тим краща конкуренція та результативність);
- відсоток лотів, успішно реалізованих на електронних аукціонах (наприклад: відсоток успішно реалізованих лотів становить 75%; чим більший відсоток, тим краща результативність);
- розмір надходжень, пов'язаних з дією акта (наприклад: розмір надходжень від реалізації матеріальних цінностей державного резерву становить 1 млн грн; чим більший розмір надходжень, тим краща результативність).

Враховуючи цілі проекту, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі показники:

- кількість операторів, які будуть авторизовані для організації проведення аукціонів з продажу об'єктів великої приватизації;
- розмір сплаченої операторами, які мали намір проходження тестування та авторизації для організації проведення аукціонів з продажу об'єктів малої приватизації, плати за тестування;
- кількість учасників, суб'єктів господарювання, які взяли участь в електронних аукціонах протягом року

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відповідно до законодавства здійснюється базове, повторне та періодичне відстеження результативності регуляторного акта у строки, встановлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися через рік після набрання ним чинності шляхом збирання пропозицій і зауважень та їх аналізу, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності дії цього акта.

Повторне та періодичне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься Мінекономрозвитку як уповноваженим органом управління, до сфери якого належить АТ «ПРОЗОРРО.ПРОДАЖІ», у рамках відстеження результативності постанови Кабінету Міністрів України від 10.05.2018 року № 433 «Про затвердження Порядку відбору операторів електронних майданчиків для організації проведення електронних аукціонів з

продажу об'єктів малої приватизації, авторизації електронних майданчиків та визначення адміністратора електронної торгової системи”.

Відстеження результативності здійснюватиметься статистичним методом на основі статистичних даних про проведені електронні аукціони, отриманих від адміністратора електронної торгової системи.

Виконувач обов'язків
Міністра економіки України

Тарас КАЧКА