

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**до проекту постанови Кабінету Міністрів України**  
**«Про внесення зміни до пункту 20 Технічного регламенту мийних засобів»**  
(далі – проект постанови)

**I. Визначення проблеми**

На сьогодні пунктом 20 Технічного регламенту мийних засобів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20.08.2008 № 717, (далі – Технічний регламент) передбачено, що виробник або його уповноважений представник з метою підтвердження відповідності мийного засобу вимогам, встановленим Технічним регламентом, обов'язково формує комплект технічної документації, що включає, зокрема, висновок державної санітарно-епідеміологічної експертизи на продукцію, виданий у встановленому порядку.

Також пунктами 21 та 22 Технічного регламенту встановлено, що виробник або його уповноважений представник зберігає комплект технічної документації протягом п'яти років після виготовлення останньої партії мийного засобу і надає його для проведення перевірки в установлених законодавством випадках, а в окремих випадках комплект технічної документації зберігається особою, що відповідає за введення мийного засобу в обіг.

01.10.2022 набрав чинності Закон України від 06.09.2022 № 2573-IX «Про систему громадського здоров'я» (далі – Закон), який визначає правові, організаційні, економічні та соціальні засади функціонування системи громадського здоров'я в Україні з метою зміцнення здоров'я населення, запобігання хворобам, покращення якості та збільшення тривалості життя, регулює суспільні відносини у сфері громадського здоров'я та санітарно-епідемічного благополуччя населення, визначає відповідні права і обов'язки державних органів та органів місцевого самоврядування, юридичних і фізичних осіб у цій сфері, встановлює правові та організаційні засади здійснення державного нагляду (контролю) у сферах господарської діяльності, які можуть становити ризик для санітарно-епідемічного благополуччя населення.

Законом передбачено з 01.10.2023 визнати таким, що втратив чинність, Закон України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», який передбачав, крім іншого, необхідність отримання суб'єктами господарювання висновку державної санітарно-епідеміологічної експертизи.

Таким чином, після 01.10.2023 виробники або їх уповноважені представники не матимуть змоги отримати відповідний висновок, що в свою чергу унеможливить надання відповідними суб'єктами господарювання мийних засобів на ринку України, оскільки згідно із Технічним регламентом така



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Підписувач **Бігун Надія Валеріївна**  
Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000054F7340047A6A600  
Дійсний з по 28.07.2024 23:59:00

Мінекономіки



3432-06/29439-03 від 19.06.2023 18:19

вимога залишатиметься обов'язковою, що в подальшому може мати негативний вплив на здоров'я громадян через неможливість придбання мийних засобів.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни	Так	
Держава	Так	
Суб'єкти господарювання	Так	

Дана проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів, оскільки такі механізми відсутні, вирішення проблеми можливе лише шляхом нормативно-правового регулювання.

Проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів у зв'язку з тим, що на сьогодні в цих актах відсутні положення, які б вирішували зазначену проблему.

## II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю прийняття регуляторного акта є приведення вимог Технічного регламенту у відповідність до Закону.

Цей проект регуляторного акта має сприяти в цілому розв'язанню проблеми, зазначеної в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу.

## III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

### 1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<b>Альтернатива 1</b> Залишення існуючої ситуації без змін	Така альтернатива не забезпечує досягнення цілі державного регулювання. Положення Технічного регламенту, в частині необхідності отримання суб'єктами господарювання висновку державної санітарно-епідеміологічної експертизи для доведення відповідності мийного засобу встановленим вимогам, залишиться неузгодженим із Законом
<b>Альтернатива 2</b> Прийняття проекту постанови	Така альтернатива сприятиме досягненню цілі державного регулювання. Дозволить привести положення Технічного регламенту, в частині необхідності отримання суб'єктами господарювання висновку державної санітарно-епідеміологічної експертизи для доведення відповідності мийного засобу встановленим вимогам, у відповідність до Закону

### 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
------------------	--------	---------

<b>Альтернатива 1</b> Залишення існуючої ситуації без змін	Вигоди відсутні, оскільки дана ситуація призведе до невідповідності положення Технічного регламенту вимогам Закону, в частині необхідності отримання суб'єктами господарювання висновку державної санітарно-епідеміологічної експертизи для доведення відповідності мийного засобу встановленим вимогам	Витрат не передбачається
<b>Альтернатива 2</b> Прийняття проекту постанови	Приведення положень Технічного регламенту у відповідність до Закону в частині скасування необхідності отримання суб'єктами господарювання висновку державної санітарно-епідеміологічної експертизи на продукцію для доведення відповідності мийного засобу встановленим вимогам	Витрат не передбачається

### Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<b>Альтернатива 1</b> Залишення існуючої ситуації без змін	Вигоди відсутні, оскільки дана ситуація унеможливить введення в обіг та надання на ринку мийних засобів, що у свою чергу матиме негативний вплив на здоров'я людей	Витрат не передбачається
<b>Альтернатива 2</b> Прийняття проекту постанови	Приведення положень Технічного регламенту у відповідність до Закону забезпечить наявність на ринку мийних засобів та можливість їх придбання	Витрат не передбачається

### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Прийняття запропонованого регуляторного акта впливає на таких суб'єктів господарювання - виробників (уповноважених представників) мийних засобів та осіб, що вводять в обіг мийний засіб.

Показник	Великі	Середні	Малі/з них мікро		Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	1	15	263	223	279
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,3	5,4	94,3	79,9	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<b>Альтернатива 1.</b> Прийняття запропонованого проекту постанови	Відповідність вимог Технічного регламенту, в частині обов'язкових документів, що підтверджують відповідність мийних засобів, нормам Закону. Крім того, обрання зазначеної	Витрати за рік 76256,28 грн, за п'ять років – не передбачено

	альтернативи забезпечить зменшення витрат часу та спрощення процесу отримання документів для доведення суб'єктами господарювання відповідності мийних засобів встановленим вимогам	
<b>Альтернатива 2.</b> Не приймати запропонований проект постанови	Вигоди відсутні, оскільки дана ситуація призведе до неузгодженості норм законодавчих актів	Витрат не передбачається

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва (додаток 1).

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
<b>Альтернатива 1.</b> Прийняття запропонованого проекту постанови (за один рік/за п'ять років)	4373,12, за п'ять років – не передбачено
<b>Альтернатива 2.</b> Не приймати запропонований проект постанови (за один рік/за п'ять років)	Витрат не передбачається

\*У додатку 1 наведено розрахунки витрат суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта, пов'язаних з ознайомленням з ним та його застосуванням.

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
<b>Альтернатива 1.</b> Прийняття запропонованого проекту постанови	4	Прийняття запропонованого проекту постанови є найбільш обґрунтованим та ефективним способом досягнення зазначеної цілі
<b>Альтернатива 2.</b> Не приймати запропонований проект постанови	1	Відмова від прийняття проекту постанови призведе до невідповідності положень Технічного регламенту і Закону

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця
--------------------------	-------------------	--------------------	----------------------------------

			<b>альтернативи у рейтингу</b>
<b>Альтернатива 1.</b> Прийняття запропонованого проекту постанови	Узгодженість положень Технічного регламенту із Законом в частині переліку документів, що підтверджують відповідність мийних засобів встановленим нормам	Витрати відсутні	Обрання зазначеної альтернативи надасть можливість привести положення Технічного регламенту, в частині скорочення переліку документів, що підтверджують відповідність мийних засобів нормам Закону
<b>Альтернатива 2.</b> Не приймати запропонований проект постанови	Вигоди відсутні	Витрати відсутні	Обрання зазначеної альтернативи призведе до неузгодженості законодавчих актів

## **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми, є прийняття регуляторного акта, який направлений на приведення положень Технічного регламенту у відповідність до вимог Закону.

Заходи Мінекономіки, що пропонуються для розв'язання проблеми:

- 1) забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення на офіційному веб-сайті Міністерства;
- 2) погодити проект постанови з ДРС;
- 3) подати проект постанови до Кабінету Міністрів України та супроводжувати до його прийняття Урядом.

Дії суб'єктів господарювання – ознайомлення з регуляторним актом. Реалізація вимог регуляторного акта не потребує запровадження додаткових дій суб'єктів господарювання, що вводять в обіг або надають на ринку мийні засоби, а навпаки призведе до спрощення їх діяльності в частині зменшення кількості документів та витрат часу для доведення відповідності мийних засобів встановленим вимогам.

Дії органів державної влади – ознайомлення з регуляторним актом та забезпечення його виконання.

## **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

За результатами впровадження запропонованого регуляторного акта не передбачається нанесення шкоди суб'єктам господарювання, тому механізм

повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії акта не розроблявся.

Розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування не здійснюється, оскільки такі витрати відсутні.

Розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для суб'єктів малого підприємництва наведено в додатку 2, оскільки встановлено, що проблема, яку передбачається розв'язати шляхом прийняття проекту постанови, стосується малого підприємництва.

## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії регуляторного акта не може бути обмежений у часі, оскільки його прийняття необхідне для дотримання вимог чинного законодавства.

Строк набрання чинності регуляторного акта – одночасно з введенням в дію Закону України від 6 вересня 2022 р. № 2573-IX «Про систему громадського здоров'я».

Зміна строку дії акта можлива в разі внесення змін до законодавства, на вимогах якого базується проект постанови.

## **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Виходячи з цілей державного регулювання для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі показники:

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта – виробники (уповноважені представники) мийних засобів та особи, що вводять в обіг мийний засіб;

розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог цього регуляторного акта – ознайомлення та застосування;

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – не передбачено;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання середній – відповідно до статті 5 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації» проект постанови оприлюднено на офіційному веб-сайті Мінекономіки;

кількість звернень суб'єктів господарювання з питань, пов'язаних з прийняттям регуляторного акта;

кількість звернень щодо перегляду положень регуляторного акта.

Проведення відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися шляхом збирання статистичних даних щодо вищезазначених показників та аналізу звернень заінтересованих сторін щодо положень нормативно-правового акта.

#### **ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Мінекономіки здійснюватиме базове, повторне та періодичне відстеження результативності регуляторного акта у строки, визначені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися після набрання ним чинності шляхом збирання статистичних даних, одержання пропозицій до нього, їх аналізу.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через два роки після набрання ним чинності шляхом збирання статистичних даних та аналізу аналогічних показників, встановлених під час базового відстеження.

Періодичне відстеження здійснюється один раз на три роки після закінчення заходів повторного відстеження.

Відстеження результативності дії вищезазначеного регуляторного акта проводитиметься шляхом використання статистичних даних, зокрема пропозицій та зауважень від суб'єктів господарювання, які надійшли до Мінекономіки.

Виконувач обов'язків  
Міністра економіки України

Надія БІГУН

\_\_\_\_\_ 2023 р.

## ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,  
які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	–	–
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	–	–
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	–	–
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	–	–
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	–	–
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	–	–
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	–	–
8	Інше (уточнити)*, гривень *витрати пов'язані з ознайомленням та застосуванням акта у своїй роботі. Припускаємо, що для отримання зазначеної інформації необхідно витратити 3 год. Витрати визначено з урахуванням середньої заробітної плати по Україні за січень 2022 року – 14 577 грн. за даними Держстату ( <a href="http://www.ukrstat.gov.ua">http://www.ukrstat.gov.ua</a> )	273,32	–
9	РАЗОМ, гривень	273,32	–
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	16	–
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання), гривень	4373,12	–

## Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Прийняття проекту постанови вплине виключно на появу витрат, пов'язаних з ознайомленням та застосуванням акта. Інші додаткові витрати, пов'язані з:

- придбанням основних фондів, обладнання та приладів, сервісним обслуговуванням, навчанням/підвищенням кваліфікації персоналу;



- податками та зборами; веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам; адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо);

- оборотними активами (матеріалами, канцелярськими товарами тощо); наймом додаткового персоналу, **не передбачені**.

## ТЕСТ

### малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з травня по червень 2023 року.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Робочі зустрічі, консультації, звернення щодо приведення вимог Технічного регламенту у відповідність до вимог Закону	2	Опрацьовано пропозиції суб'єктів господарювання щодо приведення вимог Технічного регламенту у відповідність до вимог Закону

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання, – 263;

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких на сьогодні проблема справляє вплив, – 94,3%.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	–	–	–
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному	–	–	–

Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання

1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	–	–	–
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному	–	–	–

	органі державної влади чи місцевого самоврядування			
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	—	—	—
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	—	—	—
5	Інші процедури (уточнити)	—	—	—
6	Разом, гривень	—	—	—
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	263	—	—
8	Сумарно, гривень	—	—	—
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання* * Припускаємо, що для отримання зазначеної інформації необхідно витратити 3 год. Витрати визначено з урахуванням середньої заробітної плати по Україні за січень 2022 року – 14 577 грн. за даними Держстату ( <a href="http://www.ukrstat.gov.ua">http://www.ukrstat.gov.ua</a> )	273,32	—	—
10	Процедури організації виконання вимог регулювання	—	—	—
11	Процедури офіційного звітування	—	—	—
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	—	—	—
13	Інші процедури (уточнити)	—	—	—
14	Разом, гривень	273,32	—	—
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	263	—	—
16	Сумарно, гривень	71883,16	—	—

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва відсутні.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	–	–
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	71883,16	–
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	71883,16	–
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	–	–
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	71883,16	–

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Корегуючі (пом'якшувальні) заходи для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання не передбачаються.